

U c h w a ł a Nr IV / 182 / 2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 czerwca 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.900.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Konopnica w sprawie możliwości spłaty kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.900.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|------------|------------|------------------|
| 1. Barbara | Polowczyk | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna | Kos | - członek |
| 3. Paweł | Dobrzyński | - członek |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Konopnica Nr XXIV/120/13 z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2013 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXV/127/13 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2013-2023 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXVII/140/13 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego w 2013 roku,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Konopnica,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,

- informację o terminach płatności kredytu wg propozycji kredytobiorcy.

W budżecie Gminy Konopnica, po dokonanych zmianach, planowane dochody budżetu na 2013 rok kształtują się na poziomie 11.950.297,70 zł, a wydatki w wysokości 11.679.003,70 zł. Nadwyżka budżetu wynosi 271.294,00 zł i została przeznaczona na spłatę kredytów. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 2.282.390,40 zł. W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.553.684,40 zł.

W dniu 28 maja 2013 roku Rada Gminy Konopnica podjęła uchwałę Nr XXVII/140/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego w 2013 roku. Spłata tego kredytu planowana jest w latach 2016 – 2023.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów ustalono:

1. W roku 2013 relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie **22,79%**. Po odliczeniu spłat kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniesie **14,47%**. Zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) ww. wskaźnik nie może przekroczyć 15%. Ograniczeń powyższych, na podstawie art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Przepisy powyższe obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).
2. Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **4.382.565,97 zł**, co stanowi **36,67%** planowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie **34,34%**. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 60%. Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu – art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Przepisy art. 170 ww. ustawy obowiązują do dnia

31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wynikające z powyższego przepisu, w latach 2016 – 2023, obejmujących spłatę zaciąganego kredytu, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ufp
2016	6,91%	6,99%
2017	6,36%	10,06%
2018	6,12%	8,12%
2019	4,59%	7,16%
2020	3,89%	5,02%
2021	2,95%	4,35%
2022	3,35%	3,47%
2023	2,72%	3,18%

W wyniku przeprowadzonej analizy, biorąc pod uwagę relacje wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 oraz art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza iż zostały zachowane wymogi ustawowe. Odnośnie natomiast wymogów dotyczących spłat zobowiązań wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający zauważa, że w roku 2016 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty do dochodów ogółem jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego

monitorowania sytuacji finansowej Gminy celem niedopuszczenia do przekroczenia maksymalnego wskaźnika wynikającego z powołanego wyżej przepisu prawa.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.