

**Uchwała Nr IV / 181 / 2013**

**z dnia 20 czerwca 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz  
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mokrsko.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                      |   |                |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Barbara Polowczyk | - | przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos       | - | członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński  | - | członek        |

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu** możliwość sfinansowania przez Gminę Mokrsko deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Mokrsko.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający wydał powyższe opinie w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXIX/158/12 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2013 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXXV/202/13 Rady Gminy Mokrsko z dnia 4 czerwca 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2013 – 2020.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na 2013 rok, po zmianach, wynika, że na 2013 rok zaplanowano dochody w wysokości 17.683.567,07 zł, wydatki natomiast w wysokości 18.462.761,43 zł. Deficyt rozumiany, jako różnica między dochodami a wydatkami

wynosi 779.194,36 zł. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu spełnia wymogi art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.023.376,69 zł. Zakłada się, że w 2013 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 2.603.376,69 zł., co stanowić będzie 14,72 % planowanych dochodów budżetu Gminy Mokrsko. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał, które stanowiły podstawę do wydania niniejszej opinii wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2013 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2013-2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Na koniec 2013 roku prognozowana kwota długu ukształtuje się na poziomie 12.150.790,14 zł, co stanowić będzie 68,71% prognozowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu przepisu art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniesie 59,02 %. Zgodnie bowiem z art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Ograniczenia powyższego, na podstawie art. 170 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Powyższe regulacje obowiązują do końca 2013

roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie będzie miał art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W latach 2014-2020, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Podsumowując powyższe, Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki wskaźnik zadłużenia Gminy oraz wysoki poziom spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, zaplanowanych w budżecie na 2013 rok. W ocenie Składu, w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i spłaty zadłużenia, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy. W przypadku realizacji dochodów budżetu poniżej wielkości założonych w prognozie, może zachodzić konieczność wprowadzenia odpowiednich zmian w wydatkach budżetu, kwocie długu oraz kwotach spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej ( Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

