

Uchwała Nr IV / 154 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 czerwca 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zadzim za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Zadzim sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Paweł Dobrzyński** - przewodniczący
- 2. Barbara Polowczyk** - członek
- 3. Grażyna Kos** - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zadzim za 2012 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zadzim, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Zadzim za 2012 rok.

Przeprowadzona analiza dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego wykazała, że dane zawarte w tych materiałach sprawozdawczych nie odzwierciedlają stanu faktycznego finansów jednostki bowiem Wójt Gminy Zadzim w 2012 roku zaciągnął pożyczkę długoterminową w kwocie 1 000 000,00 zł (umowa pożyczki z dnia 10 września 2012 roku zawarta ze spółką „Magellan” S.A. z siedzibą w Łodzi, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 76). O pożyczkę tę Wójt Gminy ubiegał się nie mając wyrażonej woli organu stanowiącego w podjętej przez niego uchwale ani też stosownego upoważnienia do takiego działania, udzielonego przez radę Gminy Zadzim na podstawie art. 212 ust 2 pkt 1 ustawy o finansach

publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem prawa w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Wójt Gminy nie wystąpił także do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki, do czego zobligowany był postanowieniami art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Czynność dokonana przez Wójta Gminy nie znalazła również odzwierciedlenia w zmianach budżetu Gminy na 2012 rok dokonanych w trakcie roku. Powyższe jednoznacznie wskazuje zatem, że budżet Gminy Zadzim roku 2012 nie zawiera wszystkich zdarzeń jakie miały miejsce w toku jego realizacji.

W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięta bez podstawy prawnej pożyczka w niezwykle istotny sposób zmienia faktyczny obraz sytuacji finansowej Gminy Zadzim przedstawiony w sprawozdaniach budżetowych za 2012 rok. Zaciągnięcie jej spowodowało zwiększenie kwoty długu jednostki. Dług ten na koniec 2012 roku wzrósł szacunkowo co najmniej do kwoty 10 562 394,00 zł co stanowi 66,18% wykonanych dochodów budżetu (wykazanych w sprawozdaniach statystycznych), a nie jak wynika z przedłożonych materiałów sprawozdawczych 59,91%. Relacja ta przekracza dopuszczalną granicę określoną w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (utrzymanego w mocy do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Fakt zaciągnięcia przez Wójta Gminy pożyczki, która w sposób niewątpliwy zmieniła między innymi wielkość przychodów, wydatków uchwalonych przez Radę Gminy oraz kwotę długu jednostki, skutkuje tym, że dane zawarte w sprawozdaniach przedłożonych Izbie odbiegają w sposób znaczący od rzeczywistego stanu finansów Gminy i budzą daleko idące wątpliwości co do rzetelności ich sporządzenia.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający stwierdził, że złożone przez Wójta Gminy Zadzim sprawozdania są niewiarygodne i nie mogą być podstawą do wydania opinii innej aniżeli wyrażonej w sentencji uchwały Składu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.