

Uchwała Nr IV / 143 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 3 czerwca 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 225.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Klonowa w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w wysokości 225.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na zadanie inwestycyjne "Przebudowa drogi gminnej Nr 114005 E Pawelce-Cichosze-Kapie",

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy w Klonowej Nr XXIII/122/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Klonowa na rok 2013 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIII/121/2012 Rady Gminy w Klonowej z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Klonowa na lata 2013 – 2021 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXVII/158/2013 Rady Gminy w Klonowej z dnia 13 maja 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej na zadanie inwestycyjne "Przebudowa drogi gminnej Nr 114005 E Pawelce-Cichosze-Kapie,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Klonowa w latach 2013 - 2021,
- informację o planowanych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- harmonogram planowanych spłat pożyczki długoterminowej,
- informację o inwestycjach realizowanych na terenie Gminy Klonowa oraz wydatkach majątkowych Gminy w formie dotacji.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Klonowa, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 8.694.516,39 zł, a wydatki w wysokości 11.179.698,63 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.485.182,24 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.485.182,24 zł, w tym:

- 1.346.330,69 zł stanowią przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek krajowych,
- 1.138.851,55 zł stanowią przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W roku 2013 Gmina nie planuje rozchodów, gdyż na koniec 2012 roku nie posiadała żadnych zobowiązań długoterminowych.

W dniu 13 maja 2013 roku Rada Gminy w Klonowej podjęła uchwałę Nr XXVII/158/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej na zadanie inwestycyjne "Przebudowa drogi gminnej Nr 114005 E Pawelce-Cichosze-Kapie. Spłata opiniowanej pożyczki zaplanowana została na lata 2014 - 2018.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że:

- w roku 2013 relacja wysokości odsetek od planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do planowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie – **0,37%**. Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepisy te obowiązują do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art. 169 ust. 1 wskazanej ustawy, wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 15%,
- prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **1.346.330,69 zł**, co stanowi **15,48%** planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 60%. Przepis ten obowiązuje

do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2014 – 2018 przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2014	3,00%	5,04%
2015	3,54%	5,62%
2016	5,42%	6,65%
2017	5,10%	9,69%
2018	3,75%	9,40%

W wyniku przeprowadzonej analizy, biorąc pod uwagę relacje, wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza iż zostały zachowane wymogi ustawowe. W latach 2014 – 2018, kiedy obowiązywać będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, poziom spłat zobowiązań kształtuje się poniżej dopuszczalnego limitu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.