

U c h w a ł a Nr IV / 138 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 maja 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Paweł Dobrzyński** - przewodniczący
- 2. Grażyna Kos** - członek
- 3. Barbara Polowczyk** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za 2012 rok **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Powiatu Wieluńskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Powiatu Wieluńskiego według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	70 343 543,24	69 466 109,25	98,75
Dochody bieżące	64 488 938,30	64 215 620,00	99,58
Dochody majątkowe	5 854 604,94	5 250 489,25	89,68
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	72 079 031,84	70 309 748,00	97,55
Wydatki bieżące	62 019 769,82	60 536 256,33	97,61
Wydatki majątkowe	10 059 262,02	9 773 491,67	97,16
Nadwyżka / deficyt	- 1 735 488,60	- 843 638,75	—
Przychody (w złotych), w tym:	3 072 383,60	3 072 383,60	—
Kredyty i pożyczki	-	-	—
Nadwyżka / wolne środki	3 072 383,60	3 072 383,60	—
Rozchody (w złotych)	1 336 895,00	1 025 070,29	76,68

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 64 215 620,00 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 60 536 256,33 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31 grudnia 2012 roku kwota długu Powiatu wynosi 9 582 260,71 zł, co stanowi 13,79% wykonanych dochodów roku 2012.** Zadłużenie Powiatu mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104

z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne. Jednakże, analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wykazała, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 754, rozdział 75411 w kwocie 413,90 zł, w dziale 801, rozdział 80130 w kwocie 325,02 zł oraz w dziale 851 rozdział 85111 w kwocie 6,50 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za rok 2012 nie wskazano przyczyn poniesienia tych odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieterminowe regulowanie zobowiązań Gminy, skutkujące koniecznością zapłaty odsetek, stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle powyższego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.