

Uchwała Nr IV /133/ 2013

z dnia 28 maja 2013 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pątnów

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2012 roku, poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pątnów, pod warunkiem uzyskania przez Gminę pożyczki z budżetu państwa.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pątnów, wynikającej z planowanej do zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa oraz zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę następujące dane wynikające:

- z uchwały Nr XXIV/140/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2013 rok wraz z dokonanymi zmianami w trakcie roku budżetowego,

- z uchwały Nr XXXI/176/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2023.

Na podstawie powyższych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dochody budżetu na rok 2013 zostały zaplanowane w kwocie 19.740.757,11 zł, natomiast wydatki w wysokości 23.322.794,37 zł. W wydatkach budżetu zaplanowano do spłaty zobowiązania wymagalne w wysokości 2.691.691,94 zł, które powstały w budżecie na koniec roku 2012 (stan wg Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2012 roku). Dochody bieżące budżetu zaplanowano w wysokości 19.255.757,11 zł, a wydatki bieżące w kwocie wyższej - 20.245.318,40 zł. Nie został zatem spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który nakazuje iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W pozostałych latach objętych prognozą 2014-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust.1 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Deficyt budżetu, będący różnicą między dochodami a wydatkami kształtuje się na poziomie 3.582.037,26 zł. Jako źródło sfinansowania tego deficytu wskazano pożyczkę z budżetu państwa.

Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.404.057,74 zł. Zakłada się, że w 2013 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 3.327.608,74 zł, co stanowić będzie 16,86% planowanych dochodów budżetu. Z powyższego wynika, że nie zostanie spełniony wymóg określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z którego wynika dopuszczalny limit spłat zobowiązań w stosunku do planowanych dochodów budżetu w wysokości 15% (przepis ten ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Prognozuje się, że kwota długu na koniec 2013 roku ukształtuje się w wysokości 14.815.909,54 zł, co stanowić będzie 75,05% planowanych dochodów budżetu. Górna granica

wskaźnika długu Gminy, wynikająca z art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wynosi 60 %, co oznacza że wymóg ustawowy nie został spełniony (przepis ten obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od roku 2014, w kwestii oceny zadłużenia Gminy, zacznie obowiązywać przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że w latach 2014 – 2016, wskaźnik wynikający z powyższego przepisu prawa nie zostanie spełniony. Natomiast w pozostałych latach objętych prognozą 2017-2023, wskaźnik ten spełnia wymagania ustawy.

Jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2014 – 2023 w rozchodach budżetu została zaplanowana spłata pożyczki z budżetu państwa. Na koniec roku, w którym upływa termin spłaty tej pożyczki, zostaną zachowane zasady wynikające z art. 242 – 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe ustalenia, w ocenie Składu Orzekającego, jedynym źródłem sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pątnów może być pożyczka z budżetu państwa. Uzyskanie tej pożyczki pozwoliłoby Gminie wydzwignąć się z zapaści finansowej w której się znalazła.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.