

U c h w a ł a Nr IV / 127 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 27 maja 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 2.123.672,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę i Miasto Błaszki w sprawie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.123.672,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy i Miasta Błaszki w roku 2013 w związku z realizacją zadań:

- „Budowa przydomowych oczyszczalni na terenie gminy Błaszki” w kwocie 1.780.748,00 zł”,
- „Budowa wiejskiej świetlicy środowiskowo-rekreacyjnej w Sędzimirowicach” w kwocie 342.924,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|------------|------------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł | Dobrzyński | - członek |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy i Miasta Błaszki Nr XXII/159/13 z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta na 2013 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXII/158/13 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Błaszki na lata 2013 – 2025 wraz ze zmianami,

- uchwałą Nr XXV/187/13 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań pn. "Budowa przydomowych oczyszczalni na terenie gminy Błaszki", „Budowa wiejskiej świetlicy środowiskowo-rekreacyjnej w Sędzimirowicach”,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy i Miasta Błaszki,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności zaciąganej pożyczki wg propozycji pożyczkodawcy,
- informację o inwestycjach realizowanych przez Gminę Błaszki w 2013 roku,

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy i Miasta Błaszki, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 40.212.625,75 zł, a wydatki w wysokości 42.813.186,61 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.600.560,86 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 9.042.882,00 zł, w tym:

- 2.123.672,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 6.505.403,00 zł stanowią przychody z tytułu kredytów krajowych,
- 413.807,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 6.442.321,14 zł.

W dniu 18 kwietnia 2013 roku Rada Gminy i Miasta Błaszki podjęła uchwałę nr XXV/187/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań pn. "Budowa przydomowych oczyszczalni na terenie gminy Błaszki", „Budowa wiejskiej świetlicy środowiskowo-rekreacyjnej w Sędzimirowicach”. Spłata opiniowanej pożyczki przewidziana została na rok 2014, po uzyskaniu zwrotu środków z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że w roku 2013:

- relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie **17,65%**. Po odliczeniu spłat kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniesie **13,79%**. Zgodnie z art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) ww. wskaźniki nie mogą przekroczyć 15%. Ograniczeń powyższych, na podstawie art. 169 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych

papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Przepisy powyższe obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **18.656.179,58** co stanowi **46,39%** planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60%. Przepisy ten obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonego harmonogramu spłat zaciąganej pożyczki oraz informacji o wskaźnikach i relacjach poziomu zadłużenia Gminy i Miasta Błaszki ustalono, że w 2014 roku w którym przewiduje się spłatę pożyczki, relacja wynikająca z powyższego przepisu zostanie zachowana. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty do dochodów ogółem ukształtuje się na poziomie **1,96%**, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ww. ustawy wynosić będzie **3,03%**.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.