

Uchwała Nr IV / 124 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 27 maja 2013 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Szadek za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadek sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Paweł Dobrzyński** - przewodnicząca
- 2. Grażyna Kos** - członek
- 3. Barbara Polowczyk** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Szadek za 2012 rok z **istotną uwagą** zawartą w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Szadek za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Szadek w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Szadek według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	19 516 286,30	19 245 311,84	98,61
Dochody bieżące	18 752 725,04	18 791 178,80	100,21
Dochody majątkowe	763 561,26	454 133,04	59,48
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	22 104 352,49	20 268 714,51	91,70
Wydatki bieżące	18 186 142,15	16 950 943,54	93,21
Wydatki majątkowe	3 918 210,34	3 317 770,97	84,68
Nadwyżka / deficyt	- 2 588 066,19	-1 023 402,67	—
Przychody (w złotych), w tym:	2 914 232,06	2 506 300,15	—
Kredyty i pożyczki	1 872 637,50	1 464 705,59	—
Nadwyżka / wolne środki	1 041 594,56	1 041 594,56	—
Rozchody (w złotych)	326 165,87	324 229,18	99,41

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 18 791 178,80 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 16 950 943,54 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31 grudnia 2012 roku kwota długu Gminy i Miasta wynosi**

5 599 370,17 zł, co stanowi 29,09% wykonanych dochodów roku 2012. Zadłużenie Gminy i Miasta mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Ponadto jak wynika z powyższego sprawozdania w jednostce na koniec 2012 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Analiza dokumentów sprawozdawczych wykazała, że w trakcie realizacji budżetu 2012 roku dokonano wydatków w dziale 750, rozdz. 75023, § 4140 w kwocie 33 789,12 zł tytułem wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz w § 4580 w kwocie 12 390,16 zł z tytułu zapłaty odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaniechanie dokonania wpłat na rzecz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych narusza przepisy art.49 ust.2 i art. 21 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz.776 ze zm.). Działanie takie przeczy także zasadom określonym w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w świetle którego jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Informuje się również, że niedokonanie w terminie przez jednostkę sektora finansów publicznych wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych albo ich dokonanie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia oraz zapłata odsetek wskutek niewykonania w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych skutkuje naruszeniem dyscypliny finansów publicznych (por. art. 14 i 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych - tekst jednolity z 2013 roku, poz. 168).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta Szadek.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.