

## **Uchwała Nr IV / 121 / 2013**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 24 maja 2013 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej  
za 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Związku Gmin,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos** - przewodnicząca
- 2. Barbara Polowczyk** - członek
- 3. Paweł Dobrzyński** - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się z **istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2012 rok.

### **Uzasadnienie**

Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

**Wykonanie budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Plan</b>	<b>Wykonanie</b>	<b>% wykonania</b>
<b>Dochody ogółem (w złotych), w tym:</b>	710 000,00	198 209,64	27,92
Dochody bieżące	212 000,00	198 209,64	93,50
Dochody majątkowe	498 000,00	0,00	—
<b>Wydatki ogółem (w złotych), w tym:</b>	647 180,00	124 222,07	19,19
Wydatki bieżące	147 180,00	86 853,54	59,01
Wydatki majątkowe	500 000,00	37 368,53	7,47
<b>Nadwyżka / deficyt</b>	62 820,00	73 987,57	—
<b>Przychody (w złotych) w tym:</b>	0,00	61 372,75	—
Kredyty i pożyczki	0,00	0,00	—
Nadwyżka / wolne środki	0,00	61 372,75	—
<b>Rozchody (w złotych)</b>	62 820,00	89 740,00	142,85

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w 2012 roku wydatki budżetu zrealizowano w 19,19%. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że o takim wykonaniu wydatków budżetowych przesądziło bardzo niskie wykonanie wydatków majątkowych. Zaplanowano je w wysokości 500 000,00 zł, a wykonano jedynie w kwocie 37 368,53 zł, tj. 7,47% planu. Przedłożone przez jednostkę materiały wskazują, że taki stopień realizacji wydatków majątkowych był z kolei konsekwencją nie wykonania zaplanowanych na 2012 rok dochodów majątkowych (498 000,00 zł).

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 198.209,64 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 86.853,54 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej wynosi 350.000,00 zł, co stanowi 176,58% wykonanych dochodów roku 2012.**

Powyższy wskaźnik prawie trzykrotnie przekracza dopuszczalny ustawowy próg zadłużenia wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższy przepis został utrzymany w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami),

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań sporządzonego przez jednostkę za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 rok wynika, iż w Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej na koniec 2012 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

**Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Związku.**

**Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Zgromadzenia Związku.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.