

U c h w a ł a Nr IV / 114 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 maja 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Złoczewa sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Barbara Polowczyk** - przewodnicząca
- 2. Grażyna Kos** - członek
- 3. Paweł Dobrzyński** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Złoczewa, działając na podstawie art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Złoczewie w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Złoczew według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	22 785 156,14	22 726 109,58	99,74
Dochody bieżące	20 544 592,36	20 511 563,79	99,84
Dochody majątkowe	2 240 563,78	2 214 545,79	98,84
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	26 112 859,77	25 373 290,97	97,17
Wydatki bieżące	20 500 326,62	19 904 555,02	97,09
Wydatki majątkowe	5 612 533,15	5 468 735,95	97,44
Nadwyżka / deficyt	-3 327 703,63	- 2 647 181,39	—
Przychody (w złotych) w tym:	6 937 699,63	6 956 188,51	—
Kredyty i pożyczki	6 333 499,00	6 333 499,00	—
Nadwyżka / wolne środki	604 200,63	622 689,51	—
Rozchody (w złotych)	3 609 996,00	3 609 995,20	100,00

Na koniec roku budżetowego 2012 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku), Skład Orzekający ustalił, że **kwota zadłużenia Gminy wynosi 12.256.829,26 zł, co stanowi 53,93% wykonanych dochodów roku 2012.** Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Powyższy przepis obowiązuje do końca 2013 roku na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.).

Jednakże, na podstawie sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego funkcjonującego w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdz. 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej ustalono, że na koniec 2012 roku odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości – 144.879,47 zł. W tymże zakładzie na koniec okresu sprawozdawczego odnotowano zobowiązania wymagalne w wysokości 104.175,71 zł oraz poniesiono również wydatek w § 4580 (pozostałe odsetki) w kwocie 82,70 zł. Powyższe świadczy o nieprawidłowej gospodarce finansowej w tej jednostce i stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na nieprawidłową gospodarkę finansową w powyższym zakładzie budżetowym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wskazywał również w opinii Nr IV/104/2012 z dnia 15 maja 2012 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2011 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.