

## **U c h w a ł a    N r    I V / 1 0 0 / 2 0 1 3**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 maja 2013 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Błaszki sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos**                    - **przewodnicząca**
- 2. Barbara Polowczyk**        - **członek**
- 3. Paweł Dobrzyński**         - **członek**

#### **uchwala, co następuje:**

Opiniuje się z **uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za 2012 rok.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Gminy i Miasta Błaszki, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Błaszki w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

**Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Błaszki według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:**

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
<b>Dochody ogółem (w złotych), w tym:</b>	39 229 523,53	38 997 262,11	99,41
Dochody bieżące	37 918 512,13	37 681 584,50	99,38
Dochody majątkowe	1 311 011,40	1 315 677,61	100,36
<b>Wydatki ogółem (w złotych), w tym:</b>	42 299 406,39	41 181 348,07	97,36
Wydatki bieżące	37 934 328,39	36 961 423,56	97,44
Wydatki majątkowe	4 365 078,00	4 219 924,51	96,67
<b>Nadwyżka / deficyt</b>	-3 069 882,86	-2 184 085,96	—
<b>Przychody (w złotych) w tym:</b>	7 174 265,86	6 954 515,00	—
Kredyty i pożyczki	6 316 035,00	6 096 284,14	—
Nadwyżka / wolne środki	858 230,86	858 230,86	—
<b>Rozchody (w złotych)</b>	4 104 383,00	4 104 356,74	100,00

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 37.681.584,50 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 36.961.423,56 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Gminy i Miasta Błaszki wynosi 16.055.618,72 zł, co stanowi 41,17% wykonanych dochodów roku 2012.** Zadłużenie

Gminy i Miasta Błaszki mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Jak wynika również z powyższego sprawozdania w badanej jednostce na koniec 2012 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Jednakże, na podstawie sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego funkcjonującego w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdz. 40002 – Dostarczanie wody ustalono, że na koniec 2012 roku odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości - 60.971,13 zł. W przedstawionych materiałach sprawozdawczych nie wskazano przyczyn powstania ujemnego stanu środków. Dopuszczenie do powstania ujemnego stanu środków obrotowych w samorządowym zakładzie budżetowym oraz dokonanie w budżecie wydatków z tytułu naliczonych odsetek przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- 1) *w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*
  - a) *uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*
  - b) *optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;*
- 2) *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,*
- 3) *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

Analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych natomiast wykazała, że w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdz. 40002 – Dostarczanie wody, § 2650 – Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego, przekroczone planowaną kwotę dotacji o 6.548,09 zł. Działanie takie narusza zasady gospodarki finansowej określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z art. 254 pkt 3 tej ustawy dokonywanie wydatków następuje **w granicach kwot określonych w planie finansowym**, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Poza tym zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Jak

wynika z dokumentów będących w dyspozycji Składu, wydatku tego dokonano bez woli Rady Gminy i Miasta Błaszki wyrażonej w uchwale zmieniającej budżet.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta.**

**Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.