

Uchwała Nr IV/95/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 maja 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Warta sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos** - przewodnicząca
- 2. Barbara Polowczyk** - członek
- 3. Paweł Dobrzyński** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **z uwagą zawartą w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2012 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Warta, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Warta w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Warta według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	36 095 773,89	35 465 025,57	98,25
Dochody bieżące	32 491 308,51	32 021 622,03	98,55
Dochody majątkowe	3 604 465,38	3 443 403,54	95,53
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	35 617 198,17	34 754 937,39	97,58
Wydatki bieżące	30 627 055,83	30 058 680,41	98,14
Wydatki majątkowe	4 990 142,34	4 696 256,98	94,11
Nadwyżka / deficyt	478 575,72	710 088,18	—
Przychody (w złotych) w tym:	2 536 825,00	2 536 825,64	—
Kredyty i pożyczki	1 522 683,95	1 522 683,95	—
Nadwyżka / wolne środki	1 014 141,05	1 014 141,69	—
Rozchody (w złotych)	3 015 400,72	3 015 400,72	100,00

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 32.021.622,03 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 30.058.680,41 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Gminy i Miasta Warta wynosi 7.548.496,55 zł, co stanowi 21,28% wykonanych dochodów roku 2012.** Zadłużenie mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy

wprowadzając ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Jak wynika również z powyższego sprawozdania w Gminie i Mieście Warta na koniec 2012 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2012 roku w Samorządowym Zakładzie Budżetowym wystąpił ujemny stan środków obrotowych netto na koniec okresu sprawozdawczego w wysokości - 62.477,15 zł, który w porównaniu ze stanem tych środków na koniec 2011 roku zwiększył się o - 20.798,85 zł. O powyższym Skład Orzekający informował w opinii nr IV/99/2012 z dnia 15 maja 2012 roku.

Ponadto analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że w dziale w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80110 – Gimnazja, § 4580 – Pozostałe odsetki poniesiono wydatek w wysokości 5.352,76 zł. Kwota ta nie zwiększyła się jednak w II półroczu 2012 roku. Uwaga na ten temat została zawarta w opinii Nr IV/207/2012 z dnia 18 września 2012 roku

Dopuszczenie do powstania ujemnego stanu środków obrotowych w samorządowym zakładzie budżetowym oraz dokonanie w budżecie wydatków z tytułu naliczonych odsetek przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- 1) *w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*
 - a) *uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*
 - b) *optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;*
- 2) *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,*
- 3) *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

Skład Orzekający ponownie wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.