

U c h w a ł a Nr IV / 92 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 maja 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnożyły za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Czarnożyły sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos** - przewodnicząca
- 2. Barbara Polowczyk** - członek
- 3. Paweł Dobrzyński** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czarnożyły za 2012 rok **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Czarnożyły, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarnożyły za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy Czarnożyły w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Czarnożyły według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

| Wyszczególnienie | Plan | Wykonanie | % wykonania |
|---|---------------|---------------|-------------|
| Dochody ogółem (w złotych), w tym: | 15 233 937,71 | 15 258 390,76 | 100,16 |
| Dochody bieżące | 11 964 197,71 | 11 976 384,15 | 100,10 |
| Dochody majątkowe | 3 269 740,00 | 3 282 006,61 | 100,38 |
| Wydatki ogółem (w złotych), w tym: | 14 438 624,71 | 13 200 760,86 | 91,43 |
| Wydatki bieżące | 11 275 399,71 | 10 580 650,83 | 93,84 |
| Wydatki majątkowe | 3 163 225,00 | 2 620 110,03 | 82,83 |
| Nadwyżka / deficyt | 795 313,00 | 2 057 629,90 | — |
| Przychody (w złotych) w tym: | 2 514 232,00 | 1 578 142,95 | — |
| Kredyty i pożyczki | 1 936 089,05 | 1 000 000,00 | — |
| Nadwyżka / wolne środki | 578 142,95 | 578 142,95 | — |
| Rozchody (w złotych) | 3 309 545,00 | 2 859 545,00 | 86,40 |

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 11 976 384,15 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 10 580 650,83 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Gminy wynosi 3.664.605,00 zł, co stanowi 24,02% wykonanych dochodów roku 2012.** Zadłużenie Gminy mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy

wprowadzając ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Na podstawie powyższego sprawozdania ustalono, że w Gminie Czarnożyły na koniec 2012 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Przeprowadzona analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że w trakcie realizacji budżetu 2012 roku dokonano zapłaty z tytułu odsetek w dziale 750, rozdz. 75023, § 4580 w kwocie 2 920,00 zł. W przedłożonym sprawozdaniu brak informacji o przyczynach dokonania tego wydatku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że działanie powyższe przeczy zasadom gospodarki finansowej, określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tej regulacji, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.