

## **U c h w a ł a N r I V / 7 5 / 2 0 1 3**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 kwietnia 2013 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 200.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Skomlin w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 200.000,00 zł zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |            |            |                  |
|------------|------------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos        | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk  | - członek        |
| 3. Paweł   | Dobrzyński | - członek        |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Skomlin Nr XXIV/140/2012 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2013 – 2022 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXVI/155/2013 Rady Gminy Skomlin z dnia 11 marca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z WFOŚiGW,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności opiniowanej pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonym poręczeniu.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Skomlin, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 10.983.519,00 zł, a wydatki w wysokości 15.004.926,59 zł. Deficyt budżetu wynosi 4.021.407,59 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.117.218,69 zł, w tym:

- 2.421.607,53 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 2.395.811,10 zł stanowią przychody z tytułu kredytów krajowych,
- 200.000,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki krajowej,
- 99.800,06 zł stanowią przychody z tytułu wolnych środków.

W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.095.811,10 zł.

W dniu 11 marca 2013 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XXVI/155/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z WFOŚiGW. Spłata opiniowanej pożyczki przewidziana została na lata 2017-2020.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że w roku 2013, relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie – **13,21 %**. Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepisy te obowiązują do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art.169 ust. 1 wskazanej ustawy wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 15%.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **8.407.418,63 zł** co stanowi **76,55 %** planowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art.170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie **54,50 %**. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60 %. Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów

wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu – art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Przepisy art. 170 ww. ustawy obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Ponadto wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zgodnie z art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych, do łącznej kwoty zobowiązań Gminy, dodał zobowiązania związku, o których mowa w ww. przepisie. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2014 – 2020, przedstawiać się będą następująco:

<b>Lata</b>	<b>Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp wraz ze zobowiązaniami związku (art.244 ufp)</b>	<b>Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp, wraz ze zobowiązaniami związku (art.244 ufp), po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust.3 art.243 ufp</b>	<b>Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp</b>
2014	<b>21,91 %</b>	<b>3,87 %</b>	<b>4,49 %</b>
2015	<b>6,20%</b>	<b>6,20 %</b>	<b>6,21 %</b>
2016	<b>9,72 %</b>	<b>9,72 %</b>	<b>10,66%</b>
2017	<b>7,00 %</b>	<b>7,00 %</b>	<b>13,38 %</b>
2018	<b>8,13 %</b>	<b>8,13 %</b>	<b>15,02 %</b>
2019	<b>5,89 %</b>	<b>5,89 %</b>	<b>15,08 %</b>
2020	<b>5,08 %</b>	<b>5,08 %</b>	<b>13,50 %</b>

Reasumując powyższe, Skład Orzekający stwierdza iż relacje wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 oraz art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 powyższej ustawy o finansach publicznych) spełniają wymogi ustawowe. Odnośnie natomiast wymogów dotyczących spłat zobowiązań w latach 2014 – 2020, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza, że wprawdzie zostały spełnione wymogi ustawowe, jednakże w latach 2014 – 2016 poziom spłat, po uwzględnieniu wyłączeń wynikających z art. 243 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zbliża się do dopuszczalnej granicy. Wskazuje się zatem na bardzo ograniczoną możliwość dalszego zadłużania się jednostki.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.