

U c h w a ł a Nr IV / 74 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 kwietnia 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 2.421.607,53 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Skomlin w sprawie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.421.607,53 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|------------|------------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł | Dobrzyński | - członek |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Skomlin Nr XXIV/140/2012 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2013 – 2022 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXV/149/2013 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków

pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności opiniowanej pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonym poręczeniu.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Skomlin, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 10.983.519,00 zł, a wydatki w wysokości 15.004.926,59 zł. Deficyt budżetu wynosi 4.021.407,59 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.117.218,69 zł, w tym:

- 2.421.607,53 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 2.395.811,10 zł stanowią przychody z tytułu kredytów krajowych,
- 200.000,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki krajowej,
- 99.800,06 zł stanowią przychody z tytułu wolnych środków.

W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.095.811,10 zł.

W dniu 27 lutego 2013 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XXV/149/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin. Spłata opiniowanej pożyczki zaplanowana została na rok 2014.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że w roku 2013, relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie – **13,21 %**. Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepisy te obowiązują do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art.169 ust. 1 wskazanej ustawy wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 15%.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **8.407.418,63 zł** co stanowi **76,55 %** planowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art.170

ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie **54,50 %**. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60 %. Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu – art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Przepisy art. 170 ww. ustawy obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Ponadto wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zgodnie z art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych, do łącznej kwoty zobowiązań Gminy, dodał zobowiązania związku, o których mowa w ww. przepisie. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w roku 2014 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp wraz ze zobowiązaniami związku (art.244 ufp)	Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp wraz ze zobowiązaniami związku (art.244 ufp), po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust.3 art.243 ufp	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp
2014	21,91 %	3,87 %	4,49 %

Reasumując powyższe, Skład Orzekający stwierdza iż w roku 2013 relacje wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 oraz art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 powyższej ustawy o finansach publicznych) spełniają wymogi ustawowe. W roku 2014 został spełniony wymóg ustawowy wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w roku 2014 poziom spłat zobowiązań zbliża się do maksymalnego wskaźnika. Wskazuje się zatem na bardzo ograniczoną możliwość dalszego zadłużenia się jednostki.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.