

**Uchwała Nr IV / 69 / 2013**

**z dnia 22 marca 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego  
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biała**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Biała deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Biała.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający niniejszą opinię wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXX/191/13 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013–2025,
- uchwałę Nr XXX/192/13 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok,
- uchwałę Nr XXXII/197/13 z dnia 15 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2013,
- uchwałę Nr XXXII/198/13 z dnia 15 marca 2013 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013–2025.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że na 2013 rok dochody budżetu Gminy Biała wynoszą 15.703.364,35 zł, a wydatki kształtują się na poziomie 16.381.037,090 zł. Deficyt rozumiany, jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 677.672,74 zł. Wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu spełniają wymogi art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.990.734,46 zł. Zakłada się, że w 2013 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 2.260.734,46 zł, co stanowić będzie 14,40% planowanych dochodów budżetu Gminy Biała. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał, które stanowiły podstawę do wydania niniejszej opinii wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2013 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2013-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na koniec 2013 roku prognozowana kwota długu ukształtuje się na poziomie 6.532.517,00 zł, co stanowić będzie 41,60% prognozowanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli nie przekracza dopuszczalnej granicy 60%. Przepis powyższy obowiązuje do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie będzie miał art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki

bieżące do dochodów ogółem budżetu. W świetle zapisu ust. 3 pkt 1 art. 243 ograniczeń powyższych nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W latach 2014-2025, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. W latach 2014-2015 wymóg ten spełniono po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust. 3 pkt 1 powołanego wyżej artykułu. Jednakże w roku 2014 relacja powyższa spełni wymogi ustawowe tylko w odniesieniu do wykonania roku 2012. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na ograniczoną możliwość dalszego zadłużania się jednostki.

Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.