

Uchwała Nr IV / 59 / 2013

z dnia 5 marca 2013 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Konopnica**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Konopnica na 2013 rok w związku z uchwaleniem budżetu na 2013 rok, który nie zawiera deficytu budżetu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Konopnica.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Konopnica w dniu 29 stycznia 2013 roku podjęła uchwałę Nr XXIV/119/13 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2013–2023 oraz uchwałę Nr XXIV/120/13 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2013. Powyższe uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 lutego 2013 roku. Natomiast w dniu 28 lutego 2013 roku Rada Gminy Konopnica podjęła uchwałę Nr XXV/127/13 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2013–2023, którą to uchwałą uchyliła uchwałę Nr XXIV/119/13 Rady Gminy Konopnica w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2013 – 2023. Na tej samej sesji Rada Gminy Konopnica dokonała również zmian w uchwale budżetowej,

podejmując uchwałę Nr XXV/128/13 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Konopnica na rok 2013.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok, po zmianach wynika, że na 2013 rok zaplanowano dochody w wysokości 11.533.430,00 zł, wydatki natomiast w wysokości 11.262.136,00 zł. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 271.294,00 zł i stanowi nadwyżkę budżetu, określoną zgodnie z art.217 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.553.684,40 zł. Zakłada się, że w 2013 roku relacja spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu wyniesie 23,62 %, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie 14,99%. Spełniony zostanie zatem wymóg ustawowy wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza podjętych uchwał wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2013 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2013-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na koniec 2013 roku prognozowana kwota długu ukształtuje się na poziomie 4.382.565,97 zł, co stanowić będzie 38,00% prognozowanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli nie przekracza dopuszczalnej granicy 60%. Przepis powyższy obowiązuje do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie będzie miał art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty

długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W świetle zapisu ust.3 pkt 1 art. 243 ograniczeń powyższych nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W latach 2014-2023, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Jednakże w roku 2015 wymóg ten spełniono po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust. 3 pkt 1 powołanego wyżej artykułu.

Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.