

**Uchwała Nr IV / 47 /2013**

**z dnia 13 lutego 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego  
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skomlin.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Skomlin deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok .

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Skomlin.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z następujących uchwał:

- Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2013-2022,
- Nr XXIV/140//2012 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2013 rok zaplanowano dochody w wysokości 10.624.584,00 zł, wydatki natomiast w wysokości 14.546.191,53 zł. Deficyt rozumiany, jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 3.921.607,53 zł. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów

i pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.095.811,10 zł. Zakłada się, że w 2013 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu wyniesie 13,66%. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 27 grudnia 2012 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2013 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2013-2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na koniec 2013 roku prognozowana kwota długu ukształtuje się na poziomie 8.467.818,63 zł, co stanowić będzie 79,70% prognozowanych dochodów budżetu. Po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie 56,91 % i spełnia wymagania ustawy. Zgodnie bowiem z art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Ograniczenia powyższego, na podstawie art. 170 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Powyższe regulacje obowiązują do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego będzie miał zastosowanie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie ust.1 tego art. 243 dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty

długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W świetle zapisu ust.3 pkt 1 art. 243 ograniczenia powyższego nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W latach 2014-2022, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Jednakże w roku 2014 wymóg ten spełniono po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust.3 pkt 1 powołanego wyżej artykułu.

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.