

U c h w a ł a N r I V / 2 7 / 2 0 1 3

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 stycznia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Pątnów.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów wraz z autopoprawką z dnia 17 stycznia 2013 roku. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2013-2023. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W roku 2013 nie planuje się zaciągać zobowiązań długoterminowych. W latach 2013-2023 objętych prognozą zachowana została zasada o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

W roku 2013 relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych do prognozowanych dochodów budżetu wynosi 13,64 %. Wskaźnik ten zatem spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami), bowiem próg graniczny 15% nie został przekroczony.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 8.829.814,54 zł. Relacja tej kwoty do planowanych dochodów budżetu wynosi **36,20 %**. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60%. Wobec powyższego, wskaźnik kwoty długu spełnia wymagania ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Przepisy art. 169 i art.170 ww. ustawy obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157,poz.1241 z późn.zm.).

Od roku 2014 w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, będą obowiązywały przepisy, wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ust. 1 tej ustawy, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Relacje, wynikające z powyższego przepisu prawa w latach 2014 – 2023, zachowują zgodność z wymogami ustawy.

Przeprowadzona analiza wykazała, że w badanej jednostce, istotny wpływ na kształtowanie się powyższych relacji będzie miała realność pozyskiwania dochodów budżetu, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku Gminy, które zaplanowano w 2013 roku w kwocie 5.332.170,00 zł. Mając na względzie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2009, 2010, 2012 (patrz opinia Składu Orzekającego w sprawie opinii o projekcie budżetu na 2013 rok) w ocenie Składu Orzekającego, uzyskanie tak wysokiej kwoty dochodów z tego źródła w 2013 roku jest bardzo mało prawdopodobne.

Wskazuje się ponadto, że budżet 2013 roku jest obciążony zobowiązaniami wymagalnymi z lat poprzednich w wysokości **2.685.138,76 zł**. Ich udział w wydatkach ogółem wynosi **12,21 %**. Ponadto wydatki budżetu 2013 roku obciąża także zaplanowana do zwrotu kwota dotacji na realizację zadania „Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów-Parcela Bieniec-Bieniec Mały” w wysokości **2.004.006,00 zł**. Kolejnymi zobowiązaniami zaplanowanymi w wydatkach budżetu są przypadające do spłaty zobowiązania z tytułu zawartych umów cesji wierzytelności na

łączną kwotę **951.275,29 zł**. Jak wynika z powyższego, budżet na 2013 rok, dodatkowo obciąża kwota zobowiązań w wysokości **5.640.420,05 zł**. Zauważa się, że wykonanie powyższych wydatków jest możliwe tylko i wyłącznie pod warunkiem pełnego osiągnięcia zaplanowanych dochodów budżetu.

W przypadku wystąpienia trudności z realizacją zaplanowanych dochodów na 2013 rok, Gmina winna czynić starania o uzyskanie pożyczki z budżetu państwa, w celu uregulowania ciążących na jednostce zobowiązań z lat ubiegłych.

Nadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej Gminy zaplanowano do realizacji zadanie inwestycyjne pt., „Rozbudowa gminnego systemu wodociągowego Gminy Pątnów, Etap II-rozbudowa SUW w Pątnowie”, wskazując na okres realizacji zadania w latach 2013 – 2014. Tymczasem wydatki na przedmiotowe zadanie zaplanowano tylko w roku 2014. Wskazuje się zatem na potrzebę dokonania stosownej analizy i ustalenie czy przedmiotowe zadanie spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w którym to przepisie określono jakie wymogi winny spełniać przedsięwzięcia.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.