

Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład Orzekający stwierdził, iż spełnione zostały wymogi wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku 2013 relacja długu do prognozowanych dochodów budżetu jak również obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami), które to przepisy zostały utrzymane w mocy w latach 2011 - 2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Od roku 2014 w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, będzie miał zastosowanie art. 243 z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biała wykazała, że relacja wynikająca z art. 243 nie została zachowana w roku 2014. Jednocześnie z załącznika nr 1 wynika znaczny wzrost prognozowanych dochodów bieżących w roku 2014 (o 32,39% w stosunku do roku 2013), a następnie spadek tych dochodów w latach następnych 2015-2016. Przyjęte wartości budzą wątpliwości, co do realistyczności prognozy finansowej w zakresie szacunku dochodów bieżących. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej podano przesłanki ich wzrostu w 2014 roku, to jednak w ocenie Składu Orzekającego planowanie dochodów na tak wysokim poziomie stwarza realne zagrożenie, że nie zostaną one zrealizowane. Pamiętać należy, że w budżecie winny być zaplanowane dochody realne do uzyskania, a źródła tych dochodów winny znaleźć swoje uzasadnienie w objaśnieniach do projektu uchwały. Wskazuje się, że wielkość prognozowanych dochodów ma istotny wpływ na relację wynikającą z art. 243 z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że nawet

po uwzględnieniu tak znacznego wzrostu dochodów budżetowych na 2014 rok średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem prognozowana na 2014 rok wyniesie **-0,29%**, a łączna kwota spłaty kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ukształtuje się w 2014 roku na poziomie **8,50%** (po uwzględnieniu wyłączeń środków unijnych, o których mowa w art. 243 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten osiągnie poziom **6,21%**).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeprowadzenia (przed uchwaleniem budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok) stosownej analizy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości w celu doprowadzenia w 2014 roku do ich zgodności z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ponadto, zwraca się uwagę by organ wykonawczy na bieżąco monitorował wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych, a zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.