

Uchwała Nr III/451/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Łanięta

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2013 roku wraz z autopoprawkami z 21 listopada oraz z 10 i 16 grudnia 2013 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2014 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie analizy przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2014-2017, prognoza kwoty długu obejmuje okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2014-2019, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. W wykazie przedsięwzięć ujęto jedno zadanie inwestycyjne pn. Rewitalizacja zabytkowego parku w Łaniętach, określając: okres realizacji zadania 2014 rok, łączne nakłady i limit wydatków w takiej samej wysokości, nie określając przy tym limitu zobowiązań. Tak określone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2019, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy ofp które wejdą w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. Planowana przez Gminę Łanięta łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów

określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp indywidualnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2014 roku 5,46 % do 6,78 % po odliczeniu wyłączeń dokonanych na podstawie art. 240 ust. 3 ustawy ofp, wskaźnik spłat wynosi 2,91 %,
- w 2015 – 5,71 % do 3,72 %,
- w 2016 – 4,05 % do 3,75 %,
- w 2017 – 3,27 % do 2,79 %,
- w 2018 – 2,84 % do 2,58 %,
- w 2019 – 2,56 % do 2,26 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2016 – 2019 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,26 % do 0,48 %, i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Prognozowane zadłużenie Gminy Łanięta w okresie objętym wpf będzie wynosiło: w 2014 roku – 970.423,36 zł (zadłużenie na koniec danego roku), co będzie stanowiło 13,00 % planowanych dochodów, 2015 – 750.423,36 zł, 2016 – 510.423,36 zł, 2017 - 335.423,36 zł, 2018 – 160.423,36 zł, 2019 – zostanie spłacone.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.