

Uchwała Nr III/426/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Brzezińskiego na lata 2014-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2014-2022, tj. na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2022 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy ofp które wejdą w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Planowana przez Powiat Brzeziński łączna kwota spłat zobowiązań przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2014 roku 6,31% do 6,07 %,
- w 2015 – 5,35 % do 5,01 %,
- w 2016 – 6,02 % do 6,01 %,
- w 2017 – 5,52 % do 5,44 %,
- w 2018 – 7,11 % do 6,38 %,
- w 2019 – 8,07 % do 6,10 %,
- w 2020 – 8,57 % do 3,61 %,
- w 2021 – 8,63 % do 3,55 %,
- w 2022 – 8,28 % do 3,31 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu w latach 2014-2017 obciążone są szczególnie wysokim ryzykiem. Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki:

- **Konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych.**
- **Dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu a w zależności od sytuacji, ograniczenia ich wysokości.**
- **Bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.**

Planowane zadłużenie Powiatu na koniec poszczególnych lat będzie wynosiło: 2014 – 10.105.059,88 zł, co będzie stanowiło 38,36 % planowanych dochodów, 2015 – 9.162.583 zł – 34,83 % prognozowanych dochodów, 2016 – 7.847.829,32 zł – 28,61 %, 2017 – 6.576.825,64 zł – 22,98 %, 2018 – 4.905.822,16 zł - 16,47 %, 2019 – 3.194.315,12 zł – 10,33 %, 2020 – 2.160.000 zł – 6,76 %, 2021 – 1.080.000 zł – 3,28 %, 2022 – zostanie spłacone.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.