

UCHWAŁA Nr III/401/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Kiernoza

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kiernoza, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2013 roku wraz autpoprawkami z dnia 26 i 29 listopada 2013 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej zwana: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2014-2019. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2014-2032, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2032 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy o finansach publicznych które będą obowiązywać od 1 stycznia 2014 roku nie ustanawiają ograniczeń w odniesieniu do wysokości długu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 powyższej ustawy jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Prognozowane zadłużenie Gminy Kiernozia na koniec 2014 roku będzie wynosiło 2.731.095,28 zł, na koniec 2015 ulegnie zmniejszeniu o dokonane spłaty, począwszy od 2016 roku zadłużenie będzie się zwiększało z uwagi na prognozowaną w wpf realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie hali sportowej. Zadłużenie osiągnie najwyższy poziom na koniec 2019 roku i będzie wynosiło 5.917.095 zł, prognozowany koniec spłaty zadłużenia to 2032 rok.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje jednakże, że prognozowany poziom spłat w latach 2017 – 2031 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,04 % do 0,51 % a w 2018 roku wskaźniki te są w równej wysokości. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany w wpf poziom spłaty zadłużenia w tak długim czasowo okresie (lata 2017-2031) obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp. Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana „...tylko w przypadku możliwości uzyskania dofinansowania budowy ze środków zewnętrznych”, jednakże mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 6.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 9.000.000 zł, odległy okres jej realizacji – lata 2016-2019 oraz długi okres spłaty kredytów prognozowanych w związku z jej realizacją do 2032 roku a przede wszystkim brak wiedzy na dzień wydania opinii o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.