

## **UCHWAŁA NR III/392/2013**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 9 grudnia 2013 roku  
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Kutno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kutno, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2014-2017. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. 2014-2021, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2021 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy o finansach publicznych które będą obowiązywać od 1 stycznia 2014 roku nie zawierają ograniczeń w odniesieniu do wysokości długu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Prognozowane zadłużenie Gminy Kutno na koniec 2014 roku będzie wynosiło 4.119.707 zł, 2015 – 4.119.707 zł, 2016 – 3.990.257 zł, 2017 – 3.854.049 zł, 2018 – 3.071.272 zł, 2019 – 1.874.912 zł, 2020 – 678.552 zł, na koniec 2021 roku zostanie spłacone w całości.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2014 roku 9,42 % do 5,11 %,
- w 2015 - 8,67 % do 4,29 %,
- w 2016 – 5,87 % do 4,04 %,
- w 2017 – 4,29 % do 2,50 %,
- w 2018 – 4,41 % do 3,53 %,
- w 2019 – 5,70 % do 5,24 %,
- w 2020 – 7,70 % do 5,24 %,
- w 2021 – 9,52 % do 2,96 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2018 – 2019 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,46 % do 0,88 %. Ponadto Skład zwraca uwagę na obniżenie poziomu dopuszczalnego wskaźnika spłat w latach 2017 i 2018 do około 4 %, w stosunku do prognozowanego w latach 2014 i 2015 około 9 % i jednocześnie wzrost tego wskaźnika w 2021 roku do 9,52 %. Podsumowując w ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tak odległym czasowo okresie (lata 2018-2019) obciążony jest ryzykiem, jednostka powinna przeanalizować również poziom nadwyżki operacyjnej prognozowanej w poszczególnych latach, gdyż od jej wysokości zależna jest wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłat. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.