

UCHWAŁA Nr III/309/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 września 2013 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – członek
3. Lucyna Józefa Michejda – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

uchwala, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia w 2013 roku do wysokości 284.777 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2013 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę do wysokości 284.777 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, na pokrycie planowanego deficytu zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Nr XVIII/107/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok, zmienionego Uchwałą Nr XX/130/13 z dnia 27 marca 2013 roku. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 8 Uchwały Rady Gminy Nr XX/130/13 w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.090.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 28 sierpnia 2013 roku Uchwałą Nr XXIII/148/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie inwestycyjne „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej dla miejscowości Kiernozia etap I”. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2014 - 2019.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz wieloletniej prognozie finansowej.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Kiernozia na lata 2013-2019 (prognoza kwoty długu obejmuje okres 2013-2029) uchwalona została Uchwałą Rady Gminy Nr XVIII/108/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, zmieniona Uchwałą Nr XXII/147/13 z dnia 28 sierpnia 2013 roku,

uwzględnia w poszczególnych latach prognozowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Przeprowadzona analiza spłat zadłużenia w 2013 roku wykazała, że jednostka zaplanowała w tym roku spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek od zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań w wysokości 589.383 zł, co stanowić będzie 6,18 % planowanych dochodów jednostki. Zatem spłaty nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań wynikającego z przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kiernoza został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w 2014 roku wynosi 7,85 % prognozowanych dochodów, dopuszczalny poziom spłat zadłużenia wynosi 9,53 % prognozowanych dochodów, zatem jednostka spełnia postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Również w latach 2015-2029 warunek z art. 243 ustawy o finansach publicznych został przez Gminę Kiernoza spełniony. Podkreślenia wymaga fakt, iż w latach 2020-2029 prognozowany przez jednostkę poziom spłat zadłużenia jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,01 % do 0,06 % prognozowanych dochodów. Wynika to z przyjęcia w wieloletniej prognozie finansowej do realizacji w latach 2013-2019 (z przerwą 2014-2015) przedsięwzięcia pn. „Budowa gminnej hali sportowej wraz z parkingami i ciągami pieszo-jezdnymi w miejscowości Kiernoza” o wartości 6.010.000 zł, finansowanego w znacznej części z kredytów lub pożyczek (około 80 % wartości zadania). Prognozowany na koniec 2019 roku dług Gminy wynosił będzie około 4.800.000 zł a jego spłata nastąpi w 2029 roku. W ocenie Składu Orzekającego prognozowanie tak wysokiego poziomu spłaty zadłużenia w tak odległym czasowo okresie - lata 2020-2029, wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości prognozowanych i realizowanych wydatków, w tym wydatków majątkowych, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2013 roku długu Gminy wynosić będzie 3.572.095,28 zł, co stanowić będzie 37,48 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.