

UCHWAŁA Nr III/288/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 lipca 2013 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przeznaczonej na
wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek
3. Lucyna Józefa Michejda – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.308.406 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia w 2013 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2013 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w kwocie 1.308.406 zł Rada Gminy Kiernozia zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr XVIII/107/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok, zmienionego Uchwałą Nr XX/130/13 z dnia 27 marca 2013 roku.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 8 Uchwały Nr XX/130/13 w sprawie zmiany budżetu na 2013 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na wyprzedzające finansowanie działań finansowych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.324.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 20 czerwca 2013 roku Uchwałą Nr XXII/142/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie inwestycji w ramach PROW (2007-2013) na zadanie „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej dla miejscowości Kiernozia etap I”. Spłatę pożyczki zaplanowano w 2014 roku.

Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz wieloletniej prognozie finansowej.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Kiernozia na lata 2013-2019 (prognoza kwoty długu obejmuje okres 2013-2029) uchwalona została Uchwałą Rady Gminy Nr XVIII/108/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, zmieniona Uchwałą Nr XXII/141/13 z dnia 20 czerwca 2013 roku oraz Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 29/13 z dnia 1 lipca 2013 roku, uwzględnia w

poszczególnych latach prognozowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Przeprowadzona analiza spłat zadłużenia w 2013 roku wykazała, że jednostka zaplanowała w tym roku spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek od zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań w wysokości 729.383 zł, co stanowić będzie 7,68 % planowanych dochodów jednostki. Zatem spłaty nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań wynikającego z przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kiernozia został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w 2014 roku wynosi 7,85 % prognozowanych dochodów, maksymalny dopuszczalny poziom spłat zadłużenia wynosi 9,60 % prognozowanych dochodów, zatem jednostka spełnia postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Również w latach 2015-2029 warunek z art. 243 ustawy o finansach publicznych został przez Gminę Kiernozia spełniony. Podkreślenia wymaga fakt, iż w latach 2020-2029 prognozowany przez jednostkę poziom spłat zadłużenia jest bliski maksymalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi od 0,01 % do 0,06% prognozowanych dochodów. Wynika to z przyjęcia w wieloletniej prognozie finansowej do realizacji w latach 2013-2019 (z przerwą 2014-2015) przedsięwzięcia pn. „Budowa gminnej hali sportowej wraz z parkingami i ciągami pieszo-jezdnymi w miejscowości Kiernozia” o wartości około 6.000.000 zł, finansowanego w całości z kredytów lub pożyczek. Prognozowany na koniec 2019 roku dług Gminy wynosił będzie około 4.800.000 zł, jego spłata nastąpi w 2029 roku.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowanie tak wysokiego poziomu spłaty zadłużenia w tak odległym czasowo okresie (lata 2020-2029), wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości prognozowanych i realizowanych wydatków, w tym wydatków majątkowych, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2013 roku długu Gminy wynosić będzie 3.572.095 zł, co stanowić będzie 37,63 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.