

UCHWAŁA Nr III/182/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 kwietnia 2013 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przeznaczonej na
wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Łanięta o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 290.000 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Łanięta w 2013 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2013 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w kwocie 290.000 zł Rada Gminy Łanięta zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr XX/105/12 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok, zmienionej Uchwałą Nr XXIII/125/13 z dnia 23 kwietnia 2013 roku. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 8 pkt 2 Uchwały Nr XX/105/12 w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 2.428.031 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 23 kwietnia 2013 roku Uchwałą Nr XXIII/124/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu związanego z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa i remont świetlicy wiejskiej wraz z wykonaniem placu zabaw w miejscowości Suchodębie”. Spłatę pożyczki zaplanowano w 2014 roku.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz wieloletniej prognozie finansowej.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Łanięta na lata 2013-2016 uchwalona została Uchwałą Rady Gminy Nr XX/107/12 z dnia 27 grudnia 2012 roku, zmieniona Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 3/13 z dnia 12 kwietnia 2013 roku, uwzględnia w poszczególnych latach prognozowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Przeprowadzona analiza spłat zadłużenia w 2013 roku wykazała, że jednostka zaplanowała w tym roku spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek od zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań w wysokości 1.253.508,98 zł, co stanowić będzie 16,07 % planowanych dochodów jednostki, po uwzględnieniu wyłączeń dokonanych na podstawie art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) spłaty będą wynosić 10,07 % planowanych dochodów. Zatem nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań wynikającego z przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łanięta został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w 2014 roku wynosi 2,42 % prognozowanych dochodów, maksymalny dopuszczalny poziom spłat zadłużenia 4,42 % prognozowanych dochodów, zatem jednostka spełnia postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Również w latach 2015-2019 warunek z art. 243 ustawy o finansach publicznych został przez jednostkę spełniony. Podkreślić należy, iż na podstawie danych prognozowanych obecnie w wpf w latach 2017-2019 planowany poziom spłat zbliża się do dopuszczalnego wskaźnika spłat jednostki i wynosi w 2017 roku planowane spłaty 2,44 %, dopuszczalny poziom spłat 2,56 %, w 2018 2,32% do 2,52 % i w 2019 2,26 % do 2,28 %. **Ustalenie w latach 2017-2019 cytowanego wyżej poziomu spłat zadłużenia w odniesieniu do niskiego maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłat w tych latach powoduje, iż Gmina nie ma już możliwości prognozowania dodatkowych spłat zobowiązań w tym okresie. Ponadto wymaga od niej ostrożności i rozwagi w prognozowaniu dochodów i wydatków, bieżącego monitorowania relacji wynikającej z art. 243, ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.**

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2013 roku długu Gminy wynosić będzie 1.532.999,36 zł, co stanowić będzie 19,65 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący Składu
Orzekającego

Bogusław Wenus