

UCHWAŁA Nr III/143/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bielawy

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Bielawy wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Bielawy Nr XXVI/138/2013 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawy na lata 2013-2016, w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XXVI/137/2013 Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z Uchwałą Nr XXVII/148/2013 z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok. Na podstawie badanych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej: wpf) została opracowana na lata 2013-2016, prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje lata 2013-2020, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2020, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2013 roku dług Gminy Bielawy będzie wynosił 2.964.695 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku, do których mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem i będzie wynosić 18,97 %. W 2013 roku wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 5,45 %.

5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

W 2014 roku maksymalny wskaźnik spłaty wynosi 5,24 %, jednostka planuje spłaty na poziomie 4,50 % dochodów, zapas wynosi 0,74 %, w 2015 roku wskaźnik spłaty 5,65 %, planowane spłaty 3,81 %, zapas 1,84 %, w 2016 roku wskaźnik spłaty 5,59 %, planowane spłaty 2,98 %, zapas 2,61 % prognozowanych dochodów. Przeprowadzono analizę prognozowania dochodów bieżących w latach 2014-2016 i ustalono, że jednostka prognozuje wzrost dochodów bieżących w 2014 roku o 965.065 zł, czyli wzrost o 6,02 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących w 2013 roku, w 2015 roku wzrost o kwotę 337.608 zł, czyli wzrost o 2,06 % w stosunku do 2014 roku i w 2016 roku o kwotę 396.096 zł, czyli wzrost o 2,36 % w stosunku do 2015 roku. **W ocenie Składu Orzekającego prognozowany stosunkowo wysoki poziom wzrostu dochodów bieżących w 2014 roku w stosunku do 2013 roku, w sytuacji grożącego kryzysu finansowego i faktu niewielkiego zapasu pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a planowaną wysokością spłaty, zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf obliczanych na podstawie art. 243 ustawy ofp oraz konsekwentnego działania w zakresie osiągnięcia zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w dokonywaniu wydatków już zaplanowanych oraz ostrożności w planowaniu dodatkowych. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że jednostka na podstawie obecnie planowanych w budżecie i prognozowanych w wpf wielkości, tj. dochody, wydatki, przychody, rozchody oraz dług, posiada ograniczone możliwości planowania w 2014 roku wyższych kwot rozchodów stanowiących spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w konsekwencji ma ograniczone możliwości zaciągania dodatkowych przychodów zwrotnych w latach 2013 i 2014.**

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.