

UCHWAŁA Nr III/139/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 lutego 2013 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Łowickiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Powiatu Łowickiego wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2025 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXV/229/2013 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2013-2025, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XXXV/230/2013 Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łowickiego na 2013 rok.

Na podstawie powyższych uchwał Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (dalej: wpf) została opracowana na lata 2013-2025, prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje ten sam okres, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych w ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2025, Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2013 roku dług Powiatu wynosił będzie 13.069.078,16 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do planowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem i wynosić będzie 20,62 % dochodów. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 9,61 % dochodów.
5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat

przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Powiat poręczeń do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Jednakże podkreślić należy, że planowany poziom spłat w latach 2014 i 2015 jest bliski maksymalnemu wskaźnikowi spłaty, w 2014 roku zapas wynosi tylko 0,01 % prognozowanych dochodów, w 2015 roku 0,56 % dochodów, w następnych latach kształtuje się na poziomie od 1 do 3 %. W ocenie Składu Orzekającego ten okres, tzn. lata 2014 i 2015 jest szczególnie istotny dla Powiatu Łowickiego w zakresie osiągnięcia prognozowanego poziomu dochodów, wydatków oraz nadwyżki operacyjnej budżetu. Ponadto wypełnienie w latach 2014 i 2015 reguły zawartej w art. 243 ustawy ofp, możliwe jest na podstawie przyjętych założeń:

- prognozowaną nadwyżkę budżetową w całości przeznaczają się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- braku prognozowania przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów lub pożyczek, w przeciwnym wypadku należałoby zaplanować rozchody z powyższego tytułu, natomiast możliwość taka na podstawie uchwalonej wpf w tym okresie jest bardzo ograniczona.

Podsumowując w ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia, w szczególności w latach 2014-2015 zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf obliczanych na podstawie art. 243 ustawy ofp, konsekwentnego działania w zakresie osiągnięcia zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w dokonywaniu wydatków.

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Zarząd Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.