

## **UCHWAŁA NR III/132/2013**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 26 lutego 2013 roku w sprawie opinii  
o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Brzezińskiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Powiatu Brzezińskiego wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2020 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXIII/151/13 Rady Powiatu Brzezińskiego z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego na lata 2013-2020, w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych oraz Uchwałę Rady Powiatu Nr XXXIII/132/13 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Brzezińskiego na 2013 rok.

Na podstawie analizy powyższych uchwał Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej: wpf) została opracowana na lata 2013-2020, prognoza kwoty długu obejmuje również okres 2013-2020, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2020 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2013 roku dług Powiatu będzie wynosił 10.250.330 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem i wynosić będzie 36.75 %. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie

przekracza 15 % prognozowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie 14,21 % dochodów.

5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

**Jednakże podkreślić należy, że planowany poziom spłat w latach 2014-2017 jest bliski maksymalnemu wskaźnikowi spłaty, zatem w ocenie Składu Orzekającego ten okres jest szczególnie istotny dla Powiatu Brzezińskiego w zakresie osiągnięcia prognozowanego poziomu dochodów, wydatków oraz nadwyżki operacyjnej budżetu. Ponadto wypełnienie reguły zawartej w art. 243 ustawy ofp możliwe jest przy dokonaniu założeniu osiągnięcia nadwyżki budżetowej w całym okresie opracowania wpf (czyli do 2020 roku), którą w całości przeznaczają się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Istotnym elementem opiniowanego projektu wpf jest również brak zaplanowania w latach 2014-2020 zaciągania przychodów, co powodowałoby konieczność zwiększenia rozchodów, możliwości takiej na podstawie uchwalonej wpf jednostka w okresie 2014-2017 praktycznie nie posiada. Podsumowując w ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia, w szczególności w latach 2014-2017 zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf obliczanych na podstawie art. 243 ustawy ofp, konsekwentnego działania w zakresie osiągnięcia zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w dokonywaniu wydatków.**

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Zarząd Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.