

UCHWAŁA Nr III/128/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 lutego 2013 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Strzelce

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – przewodnicząca
2. Lucyna Józefa Michejda – członek
3. Bogusław Wenus – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Strzelce o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 120.000 zł, planowanej do zaciągnięcia w 2013 roku z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Strzelce w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2013 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w kwocie 120.000 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, na pokrycie planowanego deficytu zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Nr XXV/118/2013 z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 14 pkt 2 Uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Strzelce na 2013 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 860.000 zł.

W Uchwale Nr XXV/118/2013 z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok w § 16 pkt 1 lit. b) Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu. Działając na podstawie przedmiotowego upoważnienia Wójt Gminy podjął w dniu 31 stycznia 2013 roku Zarządzenie Nr 3/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku OSP w miejscowości Klonowiec Stary”. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2014-2016.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2013 oraz wieloletniej prognozie finansowej.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Strzelce na lata 2013-2016 uchwalona Uchwałą Rady Gminy Nr XXV/117/2013 z dnia 28 stycznia 2013 roku, uwzględnia

w poszczególnych latach prognozowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Przeprowadzona analiza spłat zadłużenia w 2013 roku wykazała, że jednostka zaplanowała spłaty rat kredytów i pożyczek, odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w wysokości 486.000 zł, co stanowić będzie 4,84 % planowanych dochodów jednostki, zatem spłaty nie przekraczają 15 % wskaźnika spłat zobowiązań wynikającego z przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W latach 2014-2020 planowane spłaty nie przekraczają dopuszczalnego poziomu spłat Gminy obliczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na zagrożenie jakie może wystąpić w 2015 roku, gdyż łączna kwota spłat zobowiązań wynosi 3,77 % prognozowanych dochodów, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat 3,92 % prognozowanych dochodów, zapas ten jest niewielki, wynosi tylko 0,15 % dochodów budżetu. W ocenie Składu Orzekającego tak niewielki zapas pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a prognozowaną wysokością spłat zobowiązań w 2015 roku wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikającej z art. 243, ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu. Ponadto prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tym roku wskazuje, że jednostka poza przychodami już prognozowanymi w wpf w 2013 i 2014 roku, posiada ograniczone możliwości w zakresie dalszego zaciągania zobowiązań stanowiących przychody zwrotne.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2013 roku długu Gminy Strzelce wynosić będzie 2.349.232,03 zł, co stanowić będzie 23,38 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.