

UCHWAŁA Nr III/108/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 lutego 2013 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krośniewice

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Krośniewice wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXVIII/195/12 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośniewice na lata 2013-2016, w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XXVIII/196/12 Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośniewice na 2013 rok.

Na podstawie analizy powyższych uchwał Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwaną dalej: wpf) została opracowana na lata 2013-2016, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Natomiast prognoza kwoty długu obejmuje okres 2013-2024, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2016 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2013 roku dług będzie wynosił 9.821.959,10 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do planowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu występuje w 2014 roku i wynosi 43,67 % prognozowanych dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek

wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w tym roku dochodów budżetu i wynosić będzie 12,52 %.

5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą długu. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, iż łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2014-2017 jest bliska maksymalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi w 2014 roku tylko 0,10 % prognozowanych dochodów budżetu, w 2015 tylko 0,23 % dochodów, w 2016 tylko 0,04 % i w 2017 tylko 0,07 %. W ocenie Składu Orzekającego tak niewielki zapas pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a prognozowaną wysokością spłat zobowiązań oraz okres na jaki opracowano prognozę kwoty długu (lata 2013-2024), wymaga od jednostki ostrożności i rozwagi w prognozowaniu dochodów i wydatków, w tym wydatków majątkowych, bieżącego monitorowania relacji wynikającej z art. 243, ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu. Podkreślenia wymaga fakt, że prognozowany poziom spłaty zadłużenia w latach 2014-2017 wskazuje, że jednostka poza przychodami prognozowanymi w wpf w 2013 i 2014 roku, posiada ograniczone możliwości w zakresie dalszego zaciągania zobowiązań stanowiących przychody zwrotne. Ponadto prognozowany poziom spłat zadłużenia w latach 2015-2017 wskazuje na konieczność osiągnięcia prognozowanej nadwyżki budżetu w tym okresie, która w całości przeznaczona jest na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.