

UCHWAŁA NR III/89/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 lutego 2013 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łanięta

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Łanięta wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2016 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XX/107/12 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łanięta na lata 2013-2016, w tym prognozę kwoty długu oraz Uchwałę Nr XX/105/12 Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2013 rok. Na podstawie badanych uchwał Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej: wpf) została opracowana na lata 2013-2016, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp). Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres 2013-2021, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2016, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany w uchwale budżetowej na koniec 2013 roku dług jednostki będzie wynosił 1.952.888,00 zł. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku, do których mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem i wynosi 25,20 % dochodów ogółem budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2013 roku wynosić będzie 16,58 %, po uwzględnieniu wyłączeń dokonanych na podstawie art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten wynosić będzie 10,13 % dochodów, zatem nie przekroczy progu określonego na podstawie art. 169 ustawy o finansach publicznych

w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łanięta, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w 2014 roku wynosi 7,95 % dochodów, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 3,77 %, uwzględniając postanowienia art. 243 ust. 3 ustawy ofp, kwota spłat wynosi 2,78 % planowanych dochodów. W latach 2015-2021 spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp maksymalnego wskaźnika spłat zadłużenia, aczkolwiek podkreślić należy, iż kwota spłat zobowiązań w tym okresie jest bliska maksymalnemu wskaźnikowi spłat zadłużenia. **Zapas ten w latach 2015-2021 jest bardzo mały, wynosi od 0,01 – 0,25 % planowanych dochodów a w 2020 roku wysokość spłaty jest równa maksymalnemu wskaźnikowi spłat zadłużenia. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany przez Gminę Łanięta tak wysoki poziom spłaty zadłużenia wskazuje, że jednostka poza przychodami planowanymi w 2013 roku, posiada ograniczone możliwości w zakresie dalszego zaciągania zobowiązań stanowiących przychody zwrotne. Ponadto tak niewielki zapas pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a prognozowaną wysokością spłat zobowiązań oraz długość okresu tej spłaty, wymaga od jednostki ostrożności i rozwagi w prognozowaniu dochodów i wydatków, bieżącego monitorowania relacji wynikającej z art. 243, ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.**
6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.