

UCHWAŁA NR III/39/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Brzezińskiego na lata 2013-2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2013-2020, tj. na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2020 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Powiatu, dotyczących możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający działając na podstawie art. 77a ustawy z dnia 8 marca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) skierował do Starosty Powiatu zapytanie w zakresie poziomu planowanych wydatków bieżących w latach 2013-2014 w kontekście ich planowanego wykonania w 2012 roku, biorąc pod uwagę wytyczne Ministra Finansów stanowiące założenia makroekonomiczne na potrzeby wpf jednostek samorządu terytorialnego - przyjęte przez jednostkę przy prognozowaniu wpf. Z udzielonych w dniu 16 stycznia 2013 roku (pismo FN.3010.2.2013) wyjaśnień wynika, że wydatki budżetu zdeterminowane są w znacznej mierze koniecznością zachowania relacji wynikających z art. 243 ustawy ofp od 2014 roku.

6. Poziom długi oraz jego spłata w 2013 roku do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosi 36,86 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych dochodów ogółem i wynosić będzie 14,25%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Brzezińskiego został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Powiatu Brzezińskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Jednakże podkreślić należy, że planowany poziom spłat w latach 2014-2017 jest bliski maksymalnemu wskaźnikowi spłaty, zatem w ocenie Składu Orzekającego ten okres jest szczególnie istotny dla Powiatu Brzezińskiego w zakresie osiągnięcia prognozowanego poziomu dochodów, wydatków oraz nadwyżki operacyjnej budżetu. Ponadto wypełnienie reguły zawartej w art. 243 ustawy ofp możliwe jest przy dokonaniu założeniu osiągnięcia nadwyżki budżetowej w szczególności w latach 2014-2017, którą w całości przeznaczają się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Istotnym elementem opiniowanego projektu wpf jest również brak zaplanowania w latach 2014-2020 zaciągania przychodów, co powodowałoby konieczność zwiększenia rozchodów a możliwości takiej na podstawie badanego projektu wpf jednostka zwłaszcza w okresie 2014-2017 praktycznie nie posiada. Podsumowując w ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia w latach 2014-2017 zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf obliczanych na podstawie powyższego przepisu ustawy

ofp oraz konsekwentnego działania w zakresie osiągnięcia zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w dokonywaniu wydatków.

8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.