

Uchwała Nr II/373/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu
Gminy Zelów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Paweł Jaśkiewicz – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Roman Drozdowski – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zelów.

§2

Opiniuje się **negatywnie** możliwość sfinansowania w 2014 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Zelów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2014 rok:

1. Ujęcie zarówno w planie dochodów majątkowych jak i wydatków majątkowych w wysokości 21.100.000,00zł przeznaczonej na realizację inwestycji polegającej na „Rozbudowie systemu wodno-kanalizacyjnego w Zelowie” w sytuacji braku podstaw do ich umieszczenia w budżecie.

Sam fakt podejmowania wysiłków zmierzających do pozyskania tych środków nie upoważnia do ich zaplanowania.

2. Zaplanowana na rok 2014 kwota dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 10.500.000,00zł. znacząco odbiega od poziomu dochodów realizowanych z tego tytułu w latach poprzednich (4.596.848,68zł. – 4.846.407,97zł) oraz planowanych wielkości w roku 2015 i dalszych (ok. 5.000.000,00zł). Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej nie zawiera wyjaśnień co do powodów tej sytuacji.
3. W tabeli Nr 3 załączonej do projektu budżetu błędnie skwalifikowano pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Ponadto w uzasadnieniu do projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniono przyczyn dla których pożyczki te stanowią podstawę do wyłączeń służących do wyliczeń wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych pożyczki te mają charakter zbliżony do przychodów o charakterze komercyjnym. W przypadku nie osiągnięcia w roku 2014 zakładanych w projekcie uchwały budżetowej i projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwot dotacji na inwestycje oraz dochodów z podatku od nieruchomości może w ocenie Składu skutkować przekroczeniem wskaźnika, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych. Podobne znaczenie może mieć uznanie, że pożyczki z WFOŚ i GW, o których mowa wyżej nie będą stanowiły podstaw do wyłączeń służących do wyliczenia w/w wskaźnika.
4. W roku 2014 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.400.000,00zł. W objaśnieniach do projektu budżetu jak i wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniono powodów tak dużego wzrostu dochodów z tego tytułu.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Żelów na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej, a także uwag zawartych w uzasadnieniu.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania

na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.