

**Uchwała Nr II/372/2013
z dnia 24 grudnia 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Żelów na 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Jaśkiewicz –przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Roman Drozdowski – członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **negatywnie** projekt budżetu Gminy Żelów na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Żelowa projekt budżetu Gminy Żelów na 2014 rok.

W projekcie budżetu Gminy Żelów na 2014 rok zaplanowano:
-dochody w wysokości 67.760.000,00 zł ,
w tym : bieżące 45.200.000,00 zł , majątkowe 22.560.000,00 zł ,
-wydatki w wysokości 68.250.600,00 zł ,
w tym : bieżące 38.800.000,00 zł, majątkowe 29.450.600,00zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 6.400.000,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 29.450.600,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 22.560.000,00zł w tym z tytułu sprzedaży majątku 1.400.000
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 6.400.000,00zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 490.600,00zł.

Zatem poziom nadwyżki operacyjnej jak również dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2014 rok.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2014 rok :

1. Ujęcie zarówno w planie dochodów majątkowych jak i wydatków majątkowych w wysokości 21.100.000,00zł przeznaczonej na realizację inwestycji polegającej na „Rozbudowie systemu wodno-kanalizacyjnego w Zelowie” w sytuacji braku podstaw do ich umieszczenia w budżecie. Sam fakt podejmowania wysiłków zmierzających do pozyskania tych środków nie upoważnia do ich zaplanowania.
2. Zaplanowana na rok 2014 kwota dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 10.500.000,00zł. znacząco odbiega od poziomu dochodów realizowanych z tego tytułu w latach poprzednich (4.596.848,68zł. – 4.846.407,97zł) oraz planowanych wielkości w roku 2015 i dalszych (ok. 5.000.000,00zł). Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej nie zawiera wyjaśnień co do powodów tej sytuacji.
3. W tabeli Nr 3 załączonej do projektu budżetu błędnie skwalifikowano pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Ponadto w uzasadnieniu do projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniono przyczyn dla których pożyczki te stanowią podstawę do wyłączeń służących do wyliczeń wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych pożyczki te mają charakter zbliżony do przychodów o charakterze komercyjnym. W przypadku nie osiągnięcia w roku 2014 zakładanych w projekcie uchwały budżetowej i projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwot dotacji na inwestycje oraz dochodów z podatku od nieruchomości może w ocenie Składu skutkować przekroczeniem wskaźnika, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych. Podobne znaczenie może mieć uznanie, że pożyczki z WFOŚ i GW, o których mowa wyżej nie będą stanowiły podstaw do wyłączeń służących do wyliczenia w/w wskaźnika.
4. W roku 2014 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.400.000,00zł. W objaśnieniach do projektu budżetu jak i wieloletniej

prognozy finansowej nie wyjaśniono powodów tak dużego wzrostu dochodów z tego tytułu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zelów sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.