

**Uchwała Nr I/260/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 3 stycznia 2013 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**Gminy Brójce**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce formułując **uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, jak również autopoprawkę do tego projektu doręczoną w dniu 5.12.2012r.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. Przy czym, zdaniem Składu Orzekającego w treści uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej należy wskazać, że przyjmuje się objaśnienia wartości zawartych w prognozie (przykładowo w załączniku nr 3).

Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Brójce w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 22,22 % planowanych dochodów ogółem - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)).

W roku 2013 obowiązuje również wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę Brójce w projekcie prognozy kwoty długu, wyniesie w 2013 roku 7,11% planowanych dochodów ogółem, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, stosownie do art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji wielkości założonych w przedłożonym projekcie prognozy kwoty długu wykazano, że w latach 2014-2020 obciążenie budżetu Gminy z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W roku 2014 wskaźnik maksymalny planuje się na poziomie 0,0828 (8,28%) – przy uwzględnieniu tzw. „przewidywanego wykonania” roku 2012 – a spłaty na poziomie 0,0721 (7,21%). Wskazać jednakże należy, że wskaźnik maksymalny na rok 2014 obliczony według danych ujętych w planie za III kwartały 2012 roku jest niższy i wynosi 0,079 (7,90%), **a wówczas spłaty zadłużenia prognozowane na rok 2014 oscylują w granicach wskaźnika maksymalnego (różnica między wskaźnikiem maksymalnym a spłatami wyniesie 0,69%)**. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na potrzebę urealniania planu budżetu w 2013 roku i w latach następnych na III kwartał danego roku, gdyż począwszy od pierwszego roku obowiązywania wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych (2014 rok) dla roku poprzedzającego rok, dla którego liczony jest wskaźnik maksymalny, uwzględnia się dane planistyczne wynikające ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za III kwartały.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej spłatę długu już zaciągniętego przez Gminę przedstawiono (począwszy od roku 2013) w wielkościach niższych niż to wynika z obecnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce na lata 2012-2018, jednocześnie wydłużając okres spłaty długu do roku 2020. W tym zakresie Wójt Gminy oraz skarbnik Gminy wyjaśnili w piśmie przesłanym do Izby w dniu 21.12.2012 r., że prowadzone są z bankiem - wierzycielem Gminy rozmowy mające na celu zmianę harmonogramów spłat kredytów składających się na zadłużenie Gminy. **Skład Orzekający wskazuje i przypomina, że stosownie do art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, co oznacza, że przyjęte w niej wielkości winny opierać się na przesłankach faktycznych, istniejących realnie w dacie sporządzania prognozy, umożliwiającym realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego.** W związku z tym, zdaniem Składu, w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce obowiązującej od roku 2013, wielkości spłaty długu zaciągniętego przez Gminę powinny być ustalone w poszczególnych latach budżetowych w wysokościach wynikających z harmonogramów ustalonych z wierzycielem gminy. Jeżeli natomiast bank nie wyrazi zgody na zmianę harmonogramu spłat konieczna będzie zmiana założeń przyjętych w prognozie począwszy od 2013 roku.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy Gminy przyjęto również założenie, że w latach 2013-2017 zaciągane będą przychody zwrotne, które wraz z nadwyżką budżetu (prognozowaną począwszy od 2014 roku) zostaną przeznaczone na spłatę długu Gminy.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Brójce dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, **regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.**

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Brójce odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.