

**Uchwała Nr I/241/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 30 grudnia 2013 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013r. poz.885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Beata Kaczmarek  | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.000.000 zł (słownie złotych: jeden milion) zaciąganego przez Gminę Lutomiersk w 2013 roku, przy założeniu pełnej realizacji wielkości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Lutomiersk (pismo nr RB 3054.2.2013) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Lutomiersk w 2013 roku na podstawie zarządzenia Nr 328/13.

Wójt Gminy Lutomiersk działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 14 pkt 4 i 5 i § 13 pkt 2 i 3 uchwały budżetowej, w dniu 16.12.2013 roku wydał zarządzenie Nr 328/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu. W zarządzeniu Wójt postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.000.000 zł na wskazane wyżej cele, w tym na: a) spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 185.888 zł, b) finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 814.112 zł. Wójt postanowił również, że źródłem spłaty kredytu będą dochody budżetowe Gminy uzyskane z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz wpływy z podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z zarządzenia nr 329/13 z dnia 16 grudnia 2013 roku.

W uchwale budżetowej na 2013 rok Rada Gminy Lutomiersk ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.373.988 zł oraz limit na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.040.012 zł. W uchwale Rada upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów na spłatę wcześniej

zaciągniętych pożyczek i kredytów do wysokości 1.185.888 zł, jak również do zaciągania kredytów na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 898.112 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 19,88% tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 4.282.704 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 21.545.132,23 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 16,14% - zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2019 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1108, dla roku 2015: 0,1155, dla roku 2016: 0,1134, dla roku 2017: 0,1471, dla roku 2018: 0,1655, dla roku 2019: 0,1912.

- obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0594, w roku 2015: 0,0478, w roku 2016: 0,0460, w roku 2017: 0,0366, w roku 2018: 0,0324, w roku 2019: 0,0309.

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2019 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2019 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Skład Orzekający podkreśla, że przedstawione powyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków i w konsekwencji osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych) wynikających z wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej przez Gminę.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

