

Uchwała Nr I/239 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (publicznych) (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** możliwość spłaty pożyczki w wysokości 1.000.000 zł (słownie złotych :jeden milion) zaciąganej przez Gminę Łask w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo znak P: BU.3051.1.2013) Burmistrza Łasku o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Łask na finansowanie planowanego deficytu 2014 roku .

Burmistrz Łasku działając na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską w Łasku w uchwale budżetowej Gminy Łask na 2014 rok, wydał w dniu 18 grudnia 2013 roku zarządzenie Nr 205/13, w którym postanowił o zaciągnięciu pożyczki w wysokości 1.000.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Łasku.”

Z uchwały Nr XLVII/455/13 Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łask na 2014 rok, wynika że pożyczka ta przeznaczona zostanie na finansowanie planowanego deficytu, w ramach którego realizowane będą wydatki inwestycyjne dotyczące wskazanego wyżej zadania . Przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy Łask do końca 2023 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności uchwały budżetowej Gminy Łask na 2014 rok, prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łask.

W uchwale budżetowej Gminy Łask na 2014 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.500.000 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika , że w latach 2014-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjęto założenie, że w latach 2015 -2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu , zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2023 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zauważa ,że realizacja zakładanego w latach 2015 - 2017 wysokiego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu odpowiednio: w kwocie 4.546.799 zł (tj. 7,01% w stosunku do dochodów ogółem) , 4.444.953,04 zł (6,75% w stosunku do dochodów ogółem) , 4.341.868,96 zł (6,49% w stosunku do dochodów ogółem) **oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.**

Powyższe oznacza , że w latach 2015-2017 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga realizacji przez Gminę dochodów bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, co najmniej na poziomie przyjętym w wieloletniej prognozie finansowej.

Ponadto w celu zachowania ograniczeń ustawowych niezbędne jest utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących jak również inwestycyjnych oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów **przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych**, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.