

Uchwała Nr I/231/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (publicznych) (tekst jednolity Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, przy spełnieniu warunku i założenia określonego w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki do kwoty 370.351 zł (słownie złotych: trzysta siedemdziesiąt tysięcy trzysta pięćdziesiąt jeden) zaciąganej przez Gminę Ksawerów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w tym: w roku 2013 – do kwoty 3.591 zł (słownie złotych: trzy tysiące pięćset dziewięćdziesiąt jeden), w roku 2014 – do kwoty 366.760 zł (słownie złotych: trzysta sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset sześćdziesiąt).

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ksawerów (pismo nr RB.3251.53.2013.EŁ) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Ksawerów.

Rada Gminy Ksawerów w dniu 27 listopada 2013 roku podjęła Uchwałę XLVII/331/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. W Uchwale postanowiono zaciągnąć w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska pożyczkę do kwoty 370.351 zł, w tym w roku 2013 do kwoty 3.591 zł, a w roku 2014 do kwoty 366.760 zł. W Uchwale Rada wskazała, że pożyczka przeznaczona jest na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy, na realizację zadania pod nazwą: „Termomodernizacja Gimnazjum w Ksawerowie”. Z Uchwały wynika, że źródłem spłaty pożyczki będą dochody Gminy Ksawerów z tytułu podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok ze zmianami, prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały nr XLVII/333/13 z dnia 27 listopada 2013 roku, jak również z uwzględnieniem

przedłożonego projektu budżetu Gminy na rok 2014 oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po dokonanych zmianach, Rada Gminy Ksawerów ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 2.300.000 zł.

Zadanie inwestycyjne, na które zaciągana jest przedmiotowa pożyczka zostało ujęte w budżecie Gminy w roku 2013 (rozdział 80195) na kwotę 14.742 zł. Zadanie to, stanowiące przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zostało także wyspecyfikowane w wieloletniej prognozie finansowej jednostki z okresem realizacji 2013-2014 (łącznie nakłady finansowe: 748.262 zł, limit wydatków w 2013 roku: 14.742 zł, w roku 2014: 733.520 zł). Z projektu budżetu Gminy na rok 2014 wynika, że wskazane zadanie zostało ujęte w wydatkach majątkowych (rozdział 80195) na kwotę 733.520 zł, jak również przewidziano je do realizacji w ramach przedsięwzięć wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (limit wydatków na rok 2014: 733.520 zł). W projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 ujęto w przychodach budżetu drugą transzę przedmiotowej pożyczki w wysokości 366.760 zł, a deficyt budżetu na 2014 rok projektowany jest w wysokości 953.079,76 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 8,27% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 7.573.038,94 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 24.380.111,67 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 31,06%.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że w latach 2014-2024 obciążenia budżetu Gminy z tytułu spłaty długu kształtować się będą poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia została wydana przy spełnieniu warunku uchwalenia w budżecie Gminy na rok 2014 przychodów z tytułu przedmiotowej pożyczki (druga transza) oraz ujęcia w budżecie 2014 roku i w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej od 2014 roku przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja Gimnazjum w Ksawerowie”, jak również przy spełnieniu założenia pełnej realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania

dochodów (zarówno bieżących, jak i z tytułu sprzedaży majątku) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.