

Uchwała Nr I/218/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Nowosolna

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

§2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2014 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Nowosolna, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, jak również dodatkowe wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Nowosolna w dniu 6 grudnia 2013 roku.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2014 - 2018 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2014 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów, natomiast w latach 2015 - 2018 założono, że spłata zobowiązań zaliczanych

do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2014-2018 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający wskazuje, że od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te bowiem determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że wskaźniki jednoroczne w latach 2014 – 2018 ustalone zostały na wysokim poziomie (odpowiednio 8,08%, 9,88%, 10,39%, 14,97%, 14,31%), bacząc na wskaźnik jednoroczny roku 2012, który wykonany został na poziomie 4,89%.

Nadto, mając na względzie prognozowany wskaźnik jednoroczny ustalony przez Gminę dla 2013 roku na poziomie 0,0732 (7,32%), Skład Orzekający podkreśla, że niższe wykonanie poziomu dochodów ze sprzedaży majątku spowoduje obniżenie wskaźnika jednorocznego dla roku 2013, co może wpłynąć na obniżenie wskaźnika maksymalnego roku 2015, i w konsekwencji doprowadzić do sytuacji, w której obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym przede wszystkim ze sprzedaży majątku (w 2014 roku planowanych w wysokości 600.000 zł a w 2015 roku w wysokości 500.000 zł), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Formułując opinię zawartą w sentencji Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia Wójta Gminy Nowosolna dotyczące planowanego na koniec 2013 roku poziomu długu, pomniejszonego o kwotę 378.448,14 zł z tytułu niezaciągniętego kredytu, jak również dane wynikające z uchwały nr XXXVI/223/13 z dnia 27 listopada 2013 roku zmieniającej budżet roku 2013 w zakresie kwoty przychodów (wpływ do izby w dniu 3 grudnia) oraz uchwały nr XXXVI/222/13 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

W ocenie Składu Orzekającego informacje wynikające ze złożonych przez Wójta Gminy w dniu 6 grudnia 2013 roku, dotyczące wzrostu dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (2015 – 2017) oraz dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w 2017 roku winny zostać uwzględnione w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia podstawy prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej o przepisy ustawy o samorządzie gminnym.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2014 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2014 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.521.936 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu: zaciąganych pożyczek i kredytów.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy **założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych**, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w latach 2014 -2018 długu, Gmina Nowosolna zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2014 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.