

Uchwała Nr I/215/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 grudnia 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagą**, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Pabianice do kwoty 830.000 zł (słownie złotych: osiemset trzydzieści tysięcy) w roku 2013.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Pabianice (pismo Nr FIN.3050.2.2013 z dnia 20 listopada 2013 roku) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Pabianice w 2013 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Rada Gminy Pabianice w dniu 24 czerwca 2013 roku podjęła Uchwałę XXXVII/311/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w 2013 roku. W Uchwale tej Rada Gminy postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 830.000 zł na realizację zadania pod nazwą „Modernizacja Stacji Uzdatniania Wody Rydzyny”. Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2014-2015 z dochodów własnych Gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych.

Niniejsza opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z Uchwały Nr XLII/360/2013 podjętej w dniu 28 października 2013 roku.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 3.830.694,78 zł. W wydatkach inwestycyjnych budżetu ujęto zadanie „Modernizacja Stacji Uzdatniania Wody Rydzyny” w rozdziale 01010 na kwotę 1.026.000 zł. Rada Gminy Pabianice ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w 2013 roku na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.160.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w

latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 1,89% tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 1.380.857,28 zł - tak więc wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtuje się na poziomie 4,67%, a zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę Pabianice w latach 2014-2015 (okres spłaty przedmiotowej pożyczki) zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane. Maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu Gminy spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1911, dla roku 2015: 0,1651. Obciążenie budżetów spłatą długu w tym okresie będzie natomiast kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0368, w roku 2015: 0,0228.

W latach 2014-2015 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że w okresie 2014-2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie z nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wskaźniki zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji wielkości prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pabianice.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.