

**Uchwała Nr I /203/2013
z dnia 2 grudnia 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Miasta Głowno na 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Głowno na 2014 rok, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Głowno projekt budżetu Miasta na 2014 rok.

W projekcie budżetu Miasta Głowno na 2014 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 33.761.824,43 zł,
w tym: bieżące 31.862.728,03 zł , majątkowe 1.899.096,40 zł,
- wydatki w wysokości 32.819.824,43 zł ,
w tym: bieżące 31.862.728,03 zł , majątkowe 957.096,40 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym, co spełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami). Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2012 i 2013 roku odnotowano niekorzystną tendencję dokonywania zmian budżetów w tych latach, które spowodowały ustalenie poziomu dochodów bieżących w wysokości niższej niż poziom wydatków bieżących, czyli tzw. *deficyt operacyjny.*

Nadto z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 957.096,40 zł sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi zaplanowanymi w kwocie 1.899.096,40 zł (w tym 1.815.096,40 zł ze sprzedaży majątku).

W projekcie budżetu założono również, że na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przeznaczona zostanie nadwyżka budżetowa, która będzie wynikiem planowanej nadwyżki na działalności inwestycyjnej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający zauważa, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta na 2014 rok założenia finansowe **wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku), oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. A co się z tym wiąże – niezwiększania planu wydatków bieżących, co do zasady niemających pokrycia w planowanych dochodach bieżących budżetu.**

Skład Orzekający wskazuje, na konieczność skorygowania projektu uchwały budżetowej w części opisowej dotyczącej przypisania dotacji w wysokości 22.500 zł dla łowickiego Stowarzyszenia „Dać szansę” na wykonanie specjalistycznych usług opiekuńczych. Stosownie do zapisów art.221 ustawy o finansach publicznych, podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki. Z kolei zlecenie zadania i udzielenie dotacji nastąpić może wyłącznie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie , a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie to na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego. Zatem zaplanowanie dotacji na rzecz imiennie wskazanego podmiotu będzie możliwe, po dokonaniu jego wyboru poprzedzonego konkursem.

Skład Orzekający wskazuje również na nieprawidłowo ustalony limit zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu w §8 projektu uchwały w odniesieniu do wielkości wskazanej w § 17 pkt 1 tej uchwały. Skład Orzekający przypomina, że sformułowanie wynikające art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - *z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych* - dotyczy wszystkich zobowiązań jakie wynikają (łączą się) z tymi stosunkami (czynnościami) prawnymi. Tak więc, są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki oraz odsetek za korzystanie z kapitału, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych uzupełniających np. związane z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych, w szczególności w postaci prowizji, opłat, zobowiązania związane z kosztami ustanowienia zabezpieczeń oraz z tytułu nienależytego wywiązywania się przez jednostkę samorządu terytorialnego z zaciąganych zobowiązań np. karnych odsetek. **Z uwagi na powyższe należy dokonać w sposób prawidłowy ustalenia wysokości limitu dotyczącego pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

