

Uchwała Nr I/202/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Miasta Główno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Główno, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata spłaty długu. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że nie wszystkie elementy projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostały wypełnione w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. A mianowicie w latach 2015 – 2017, nie zostały uzupełnione wiersze dotyczące poszczególnych dochodów bieżących. Stosownie do zapisów art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wzór wieloletniej prognozy finansowej określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2013 poz. 86). Zatem mając na względzie zapisy art.227 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz elementy wieloletniej prognozy finansowej określone we wzorze wynikającym z rozporządzenia Ministra Finansów, w ocenie Składu Orzekającego projekt wieloletniej prognozy finansowej winien zostać uzupełniony.

Z załącznika nr 2 do projektu dotyczącego przedsięwzięć oraz objaśnień do niego załączonych, wynika, że w chwili obecnej nie planuje się przedsięwzięć wieloletnich.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w 2014 roku zaplanowane dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym, natomiast w latach 2015 – 2025 prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków

bieżących, przez co spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2025 Miasto wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, przy czym w 2014 roku obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie w granicach wskaźnika maksymalnego ($0,0384 < 0,0430$).

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Miasta przyjęto założenie, że w latach 2014-2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), przy czym w 2014 roku nadwyżka budżetowa będzie wynikiem nadwyżki na działalności inwestycyjnej, w 2015 roku nadwyżka budżetowa będzie wynikiem nadwyżki na działalności inwestycyjnej oraz nadwyżki operacyjnej. Natomiast począwszy od 2016 roku przewiduje się, że nadwyżki budżetowe będą wynikiem de facto nadwyżek operacyjnych. **Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom zaplanowanych od 2015 roku nadwyżek operacyjnych, baczac na deficyt operacyjny zrealizowany w 2011 i 2012 roku, a także przewidywany deficyt operacyjny w roku 2013.**

Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu Miasta spłatą długu wymaga pełnej realizacji przez Miasto dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych od 2015 roku nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

