

Uchwała Nr I/183/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 października 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, możliwość spłaty pożyczki w wysokości 103.295,72 zł (słownie złotych: sto trzy tysiące, dwieście dziewięćdziesiąt pięć, 72/100) zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, przy założeniu realizacji przez Gminę Parzęczew wielkości wynikających z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 -2020.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Parzęczew zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia w 2013 roku pożyczki w wysokości 103.295,72 zł w WFOŚiGW w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu i mieszczące się w nim zadanie „Termomodernizacja Gminnego Ośrodka Zdrowia w Parzęczewie” realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007 – 2013 (pismo Fn 030.08.2013 z 11 października 2013 roku).

Rada Gminy w Parzęczewie uchwałą nr XXXVII/296/13 z dnia 21 sierpnia 2013 roku wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki w wysokości 103.295,72 zł z WFOŚiGW w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu i mieszczące się w nim zadanie „Termomodernizacja Gminnego Ośrodka Zdrowia w Parzęczewie” realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2007 – 2013

Rada Gminy w Parzęczewie postanowiła, że pożyczka zostanie uruchomiona i wykorzystana w 2013 roku oraz, że środki na realizację zadania zostaną zabezpieczone w budżecie Gminy Parzęczew na rok 2013.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2013 rok określony został w uchwale budżetowej na 2013 rok w wysokości 3.699.251,70 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, w tym Uchwały Nr XXXVIII/308/13 z dnia 26 września 2013 roku zmieniającej uchwałę budżetową oraz

prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXXVIII/309/13 Rady Gminy Parzęczew z dnia 26 września 2013 w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2013 - 2020.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie **11,94%** tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 9.232.111,09 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 15.464.084,07 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom **59,7%**, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik roku 2013 ukształtuje się na poziomie **52,14%** - zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2020 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże w latach 2014 - 2015 obciążenie budżetu Gminy Parzęczew spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego - w 2014 poziom obciążenia budżetu Gminy spłatą długu ustalono na poziomie 0,0587 (5,87%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0606 (6,06%) natomiast w 2015 roku poziom obciążenia budżetu Gminy spłatą długu ustalono na poziomie 0,0807 (8,07%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0822 (8,22%).** Jednocześnie Skład podkreśla, że w roku 2014 Gmina Parzęczew spełni relację o której mowa 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dodatkowo po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust.3 pkt 1 wskazanego przepisu.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęta w wieloletniej prognozie finansowej możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014 - 2015 obciążona jest znacznym ryzykiem, gdyż spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych, wpływów z tytułu sprzedaży majątku a także otrzymania dochodów ze środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w prognozie Gminy założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym terminowego pozyskiwania środków z budżetu UE oraz

szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.