

**Uchwała Nr I/182/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 25 października 2013 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie z uwagami**, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do kwoty 477.000 zł (słownie złotych: czterysta siedemdziesiąt siedem tysięcy) przez Gminę Dłutów w 2013 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 września 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr RF.3051.2.1.2013) Gminy Dłutów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę w 2013 roku.

Rada Gminy Dłutów w dniu 18 września 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXVI/179/13, w której postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt bankowy na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na 2013 rok, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Przebudowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w Drzewocinach”. W Uchwale przyjęto, że spłata kredytu nastąpi w latach 2014-2021 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXVI/177/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 18 września 2013.

W uchwale budżetowej Gminy na 2013 rok ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.075.000 zł. Zadanie, na dofinansowanie którego planowany jest przedmiotowy kredyt zostało ujęte w budżecie Gminy w wysokości 800.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 5,50% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy Dłutów stanowi kwotę 5.304.996 zł, zatem przy planowanej wysokości dochodów 12.356.870,08 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie na koniec 2013 roku dość wysoki poziom: **42,93%**, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten obniży się do poziomu 39,70% - przy\_ ustawowym 60 % wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej Gmina Dłutów wykazała, że spełniona zostanie reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje wszak, że w latach 2017-2018 obciążenie budżetu spłatą długu będzie zbliżone do prognozowanego wskaźnika maksymalnego. Z kolei w roku 2014 wskaźnik maksymalny kształtuje się na poziomie 0,1040 (10,40%) zaś wskaźnik obciążenia budżetu prognozuje się na poziomie 0,0989 (9,89%), a z uwzględnieniem wyłączeń kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 0,0658 (6,58%).

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach 2014-2025 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*).

Mając na względzie podane wyżej dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, **Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych, uzyskania wpływów z tytułu sprzedaży składników majątkowych, a w roku 2014 otrzymania dochodów ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.** Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest w związku z tym bieżące monitorowanie przez Gminę realizacji wielkości przyjętych w prognozie, a szczególną uwagę należy zwrócić na realizację dochodów z tytułu sprzedaży (wg sprawozdania za III kwartał 2013 roku została ona wykonana w kwocie 856,55 zł) oraz prawidłowe wykonanie przedsięwzięcia realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.