

Uchwała Nr I/179/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 października 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami**, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w kwocie 680.000 zł (słownie złotych: sześćset osiemdziesiąt tysięcy) przez Gminę Dobroń w 2013 roku.

Uzasadnienie

W dniu 20 września bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Dobroń (pismo nr FN.36.SKAR.2013) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Dobroń na finansowanie planowanego deficytu 2013 roku.

Rada Gminy w Dobroniu w dniu 19 września 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXXI/238/2013, w której postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2013 roku z przeznaczeniem na realizację zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z odejściami poza pas jezdni w miejscowości Chechło Drugie – Etap III kanalizacji gminy”. Rada ustaliła, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2014-2019 z dochodów Gminy z tytułu wpływów z podatku od nieruchomości. W §6 ww. uchwały postanowiono uchylić Uchwałę nr XXX/226/2013 z dnia 18 czerwca 2013 roku dotyczącą zaciągnięcia kredytu długoterminowego na ww. zadanie inwestycyjne.

Opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy (zarządzenie Nr VI/64/2013 z dnia 27.09.2013).

W uchwale budżetowej Gminy Dobroń zaplanowano w wydatkach majątkowych zadanie: „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z odejściami poza pas jezdni w miejscowości Chechło Drugie – Etap III kanalizacji gminy” na kwotę 693.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Rada Gminy w Dobroniu ustaliła na 1.950.816 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Dobroń, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z

dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 6,75% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy stanowi kwotę 5.235.672,76 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów 21.338.593,71 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 24,54% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie Gmina Dobroń wykazała, że spełniona zostanie reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2015-2016 wskaźniki obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będą w granicach wskaźników maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu: w roku 2015 wskaźnik obciążenia spłatą długu prognozuje się na poziomie 0,0625 a wskaźnik maksymalny na poziomie 0,0694, w roku 2016 wskaźnik obciążenia spłatą długu prognozuje się na poziomie 0,0656 a wskaźnik maksymalny na 0,07. Skład Orzekający podkreśla, że dla zachowania przez Gminę reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, decydujące znaczenie będzie miało zatem wykonanie budżetów w latach 2013 -2014.

Stosownie do założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, w latach 2014-2020 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Mając powyższe na względzie, w ocenie **Składu Orzekającego planowana przez Gminę spłata przedmiotowej pożyczki będzie możliwa przy pełnej realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych.** Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest w związku z tym bieżące monitorowanie przez Gminę realizacji wielkości przyjętych w prognozie.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.