

Uchwała Nr I/176/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 października 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki w wysokości do kwoty 348.832 zł (słownie złotych: trzysta czterdzieści osiem tysięcy, osiemset trzydzieści dwa) zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2013 roku w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie operacji pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego w Bedoniu”.

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy w Andrespolu (pismo nr RF 3022.19.2013) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2013 roku.

Rada Gminy Andrespol w dniu 25 września 2013 roku podjęła Uchwałę nr XLII/394/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie operacji pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego w Bedoniu” do kwoty 348.832 zł. Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, stosownie do zapisów umowy o przyznanie pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój” objętego PROW na lata 2007 -2013.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, w tym Uchwały Nr XLII/390/13 z dnia 25 września 2013 roku zmieniającej uchwałę budżetową oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XLII/391/13 Rady Gminy Andrespol z dnia 25 września 2013 w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Andrespol.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, Rada ustaliła limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.586.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 4,48 % tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 8.605.359,86 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 34.783.677,64 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 24,74%, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik roku 2013 ukształtuje się na poziomie 21,17% - zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że :

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1315, dla roku 2015: 0,1113, dla roku 2016: 0,1148, dla roku 2017: 0,1259, a dla roku 2018: 0,1298,

- obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,028, w roku 2015: 0,0406, w roku 2016: 0,0684, w roku 2017: 0,0655, a w roku 2018: 0,0479.

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2018 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.