

Uchwała nr I /170/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 października 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy
Nowosolna za I półrocze 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak przewodniczący
2. Ewa Śpionek członek
3. Iwona Kopczyńska członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowosolna za I półrocze 2013 roku, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Nowosolna informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2013 roku,
- uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*), oraz z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz. 247*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy Nowosolna zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z

kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale nr XLIX/269/10 z dnia 3 listopada 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Nowosolna na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w 47,58% planu (*dochody bieżące zrealizowano na poziomie 51,45%%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały zaledwie w 24,12% - w tym **dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane w wysokości 1.955.744 zł wykonane zostały w wysokości 14.487 zł tj. zaledwie w 0,74%***). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 44,11% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 47,83% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 17,13% planu*). Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił wynikające z informacji wyjaśnienia dotyczące poziomu wykonania zadań inwestycyjnych.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) zadłużenie Gminy Nowosolna z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek w wysokości 2.945.294 zł, stanowi 15,62% planowanych dochodów (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1241*).

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja została opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Jak wynika z wielkości wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w latach 2014-2017 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że w latach 2014 - 2016 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką budżetu, która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej. W 2017 roku zakłada się równowagę budżetową

W latach 2014-2017 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane, **przy czym w latach tych zaplanowano wysoki poziom wskaźników jednorocznych (w 2014 roku - 0,1779, w 2015 roku - 0,1506, w 2016 roku - 0,172, 2017 roku - 0,1836), bacząc na poziom tego wskaźnika ustalony na podstawie wykonania budżetu Gminy w roku 2012, który wyniósł zaledwie 0,0489. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że począwszy od 2014 roku maksymalny poziom obciążenia budżetu spłata długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 , n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*).**

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2013 roku (w szczególności w zakresie dochodów ze sprzedaży majątku, bowiem niezrealizowanie założonego poziomu tych dochodów wpłynie na ukształtowanie się wskaźnika jednorocznego dla roku 2013 - liczonego na podstawie reguły z art. 243 ustawy o finansach publicznych - i w konsekwencji może spowodować obniżenie się poziomu maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu dla roku 2015) oraz analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, jak również planowanego obciążenia budżetów spłatą długu i na tej podstawie wprowadzenia korekt planowanych wielkości, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetu spłatą długu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów przebiegu wykonywania

budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.