

Uchwała Nr I/162/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 września 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagą**, możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do kwoty 270.000 zł (słownie złotych: dwieście siedemdziesiąt tysięcy) przez Gminę Pabianice w 2013 roku.

Uzasadnienie

W dniu 3 września bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Nr FIN.3050.1.2013 Wójta Gminy Pabianice o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Pabianice w 2013 roku.

Rada Gminy Pabianice w dniu 24 czerwca 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXXVII/310/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w 2013 roku. W Uchwale Rada Gminy postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w Piątkowisku (ul. Tytanowa, ul. Spiżowa, ul. Mosiężna, ul. Miedziana)”. Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2014-2016 z dochodów własnych Gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych.

Niniejsza opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z Uchwały Nr XL/334/2013 podjętej w dniu 29 sierpnia 2013 roku.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 3.830.694,78 zł. W wydatkach inwestycyjnych budżetu ujęto zadanie „Budowa kanalizacji sanitarnej w Piątkowisku (ul. Tytanowa, ul. Spiżowa, ul. Mosiężna, ul. Miedziana)” w rozdziale 01010 oraz w rozdziale 90019 w sumie na kwotę 669.723,39 zł. Rada Gminy Pabianice ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w 2013 roku na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.160.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Pabianice, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu

planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu – kształtuje się w 2013 roku na poziomie 2,15% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy stanowi kwotę 1.380.857,28 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów ogółem budżetu 28.922.087,08 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 4,77% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę Pabianice zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1897, dla roku 2015: 0,1638, dla roku 2016: 0,1094
- obciążenie budżetów spłatą długu w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki, będzie kształtowało się następująco: w roku 2014 wyniesie: 0,0368, w roku 2015: 0,0228, w roku 2016: 0,0035.

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach 2014-2016 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wskaźniki zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji wielkości prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pabianice.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.